清远市生态环境局清新分局 2021 年法治 政府建设年度报告

2021 年以来，我分局始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，立足深入打好污染防治攻坚战，依法规范行政行为，切实增强政府公信力和执行力，为清新生态环境建设提供有力的法治保障。根据有关要求，现将 2021 年我分局法治政府建设有关情况报告如下：

一、2021 年度法治政府建设总体情况

（一）加强组织领导，压紧压实工作责任。一是认真落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。我分局建立了局班子对本局推进法治政府建设工作负总责，局内法制监督股牵头、其余各股室及直属单位为主体的推进法治政府建设领导机制。我分局主要负责人作为推进法治建设第一责任人，始终认真履行依法治国重要组织者、推动者和实践者职责，贯彻落实有关法治建设的重大决策部署，统筹推进法治建设各项工作，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，把各项工作纳入法治化轨道。二是加强

党对法治政府建设工作的领导。深入学习贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面，组织全体党员干部学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等重要参考资料，开展专题培训，参加环保大讲堂，集中观看历史教育片《金刚川》，参观秦皇山革命根据地，开展“我为群众办实事”实践活动。2021年度共组织党组会前学习30次，理论中心组学习15次，其中包括《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规，持续强化创新理论武装，不断推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想往深里走、往心里走、往实里走。三是突出重点，领学自学相结合。结合我分局学习教育要求，通过各股室负责人领学，干部职工自学等方式相结合，深入学习《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》、《行政处罚法》、《重大行政决策程序暂行条例》等新施行、新修订的法律法规，以及《清远市饮用水源水质保护条例》、《清远市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法》等地方性法规规章，进一步提高我分局严格规范、公正文明的行政执法水平。

（二）配合第二轮中央生态环境保护督察各项工作。我分局全力发挥区协调联络组办公室作用，加强统筹协调，做好督察期间协调保障、调阅资料、交办信访件、下沉督察、反馈问题整改等方面工作，本轮督察期间，我区累计

收到中央第四生态环境保护督察组交办涉及环境领域群众举报案件 20 批 48 宗，经核查部分属实 45 宗，基本属实 2 宗，属实 1 宗；目前已全部报送办结，其中办结 34 宗，阶段性办结 14 宗，责令改正 37 家次，立案处罚 9 家次。

（三）强化生态环境综合执法。一是全面推行行政执法“三项制度”，提高生态环境保护行政执法的透明度。2021 年，我分局结合日常巡查、突击检查、“双随机，一公开”检查等方式检查企业 3602 家次，出动检查人员 9020 人次，共实施行政许可 107 宗，行政处罚 29 宗，移送涉嫌环境污染犯罪案件 1 宗，移送涉嫌行政拘留 1 宗，共处罚款 550.245 万。二是严格行政执法标准。认真贯彻执行清远市生态环境局行政处罚自由裁量权裁量标准，落实行政处罚案件法制审核和案件集体审议等制度，保证裁量合法、合理。三是注重发挥法律顾问外脑作用。聘请常年法律顾问对重大行政行为和复杂疑难案件、政府合同、规范性文件进行合法性审查并出具法律意见，有效防范风险。

（四）优化营商环境，提升服务效能。一是依法开展行政审批许可工作。注重发挥环评审批控制阀和调节器的作用，严守生态保护红线保护的相关规定，坚决把好新建项目准入关，对涉及生态保护红线的污染类项目一律不予审批。2021 年，依法完成建设项目环境影响评价审批项目 30 个，共核发排污许可证 77 个。二是对符合开展建设项目环评告知承诺制审批的 5 个项目实行了环评告知承诺制

审批，大大缩短项目办理环评的时间。三是贯彻落实豁免环境影响评价手续办理工作。根据《广东省人民政府办公厅印发关于深化我省环境影响评价制度改革指导意见的通知》（粤办函〔2020〕44号）、《广东省豁免环境影响评价手续办理的建设项目名录（2020年版）》（粤环函〔2020〕108号）要求，对属于名录范围内的建设项目免于办理环评手续。2021年，对符合要求的农副食品加工业、金属制品业、房地产开发等行业共计40余家企业落实了豁免环境影响评价手续办理。四是实行环境行政指导全覆盖。在日常执法监管过程中采取提醒、示范、建议、劝导等方式，指导行政管理相对人依法经营、依法办事，自觉履行法定义务，实现法律效果和社会效果相统一。五是开展畜禽养殖环保设施核查，引导养户转型升级。2021年，我分局会同区农业农村局、相关镇政府对生猪养殖场粪污处理与资源化利用设施进行现场核查，对不符合要求的养殖场提出整改意见，指导养殖户做好规范管理与资源化利用，引导养殖户采用更科学、绿色的养殖与环保治理方式。

（五）深入打好污染防治攻坚战

1. 深入实施空气质量提升行动。一是充分发挥区环委会指挥部、作战部职能，统筹落实不良天气应对各项工作。二是加强国控站点周边环境管控，扎实推进2021年第一批大气污染防治重点工作任务，完成职校保湿保洁精细化管控工程，完成国控站点周边3公里范围内油气回收综合整治。三

是强化移动源污染管控，持续开展柴油货车尾气排放道路抽检，累计抽检机动车尾气 2366 辆次，发现并查处尾气超标排放 70 辆次。四是强化工业污染源废气排放管控，加强涉 VOCs 企业治理，完成 37 家涉 VOCs 企业分级评定工作，其中 12 家企业被评为 A 级，深入开展工业炉窑和锅炉污染综合治理，组织专家帮扶核实重点企业工业炉窑分级管控状况。

2. 持续实施水污染防治行动。一是大力推进漫水河达标攻坚。开展 55 个断面加密监测，及时掌握漫水河流域水质情况，开展漫水河流域水生态治理与修复工程，推进流域水环境治理。二是加快推进入河排污口整治，完成本年度入河排污口排查、整治工作任务。三是开展滨江河水环境综合治理，制定印发清远市清新区滨江流域水质较差支流综合整治方案，推进滨江河水质较差支流治理。四是继续推进滨江河三坑滩饮用水水源保护区规范化建设，完成隔离防护网、应急池建设。五是深入推进农村生活污水治理。持续推动农村生活污水处理设施建设，高标准完成新增十个村的农村生活污水处理工作，申请和落实农村生活污水处理设施运维管护资金，强化设施运维管护。

3. 持续实施土壤污染防治行动。一是推进新洲金矿生态环境综合治理。完成新洲金矿废矿区生态恢复试点工程并通过验收。二是督促四家土壤污染重点企业开展土壤污染隐患排查，并按要求提交排查报告。三是加大对龙湾电镀基地的监督，指导龙湾电镀基地二期污水处理中心投运。

4. 切实回应群众对生态环境的诉求。一是巩固国家、省级环保督察交办案件办理成效，落实长效监管，滚动开展“再整改”，降低反弹风险。二是完善信访责任机制，明确领导包案制度，健全联动联办机制，主动加强同各镇及相关职能部门的联动配合，进一步缩短平均办理时间、提高群众满意度。2021年，我分局共收到1358宗信访投诉，按时办结率100%，每一宗信访投诉都确保有专人负责，及时处理，做到事事有处理，件件有回音，维护社会的稳定。

（六）强化法治宣传，落实普法责任。一是制定了《清远市生态环境局清新分局2021年普法教育工作计划》，落实普法责任清单，深化领导干部法治教育培训，将法律知识学习纳入理论中心组学习内容，教育引导全体干部职工并带动服务对象学法、懂法、守法，提高执法水平，营造良好氛围。二是积极组织执法人员参加行政执法资格认证考试，目前持证上岗率达100%。三是组织开展“送法进企业”宣传活动，组织太平、禾云片区重点企业召开环保建设及监管情况通报工作会议，宣讲环保法律法规。四是寓环保法治宣传于日常执法工作全过程。坚持“谁执法谁普法”原则，在日常工作中，采取“送法上门”“送法到人”等切实管用的方式精准普法，使行政相对人了解环保法律法规，配合环境执法工作。五是坚持日常宣传和集中宣传相结合。充分运用环境污染犯罪案件等典型案例“以案释法”，在“清新发布”“清新新闻”等影响力较大的

微信公众号开展生态环境普法宣传。

（七）强化制约监督，规范权力运行。一是通过清新区门户网站，积极主动向社会公开机构职能、行政执法、办事指南等事项，接受社会的监督。二是按要求及时将有关执法信息上传至清远市行政执法与刑事司法信息共享平台、广东省行政执法信息公示平台数据采集系统等平台、国家企业信用信息公示系统，全程接受法律监督和指导。三是认真办理人大代表建议及政协委员提案。2021年我分局共收到人大代表建议1件，为主办件；收到政协委员提案共15件，其中主办7件，协办1件。除6件于2021年12月28日收到的政协委员提案仍在规定期限内抓紧办理外，其余所有主办案件答复人大代表和政协委员，会办意见及时报主办单位，答复率为100%。

二、2021年度法治政府建设工作中存在的问题

一是环保能力建设存在短板。当前我区生态环境保护工作正处于各类环境问题的叠加期，污染防治攻坚任务繁重，形势严峻，区一级生态环保系统技术骨干缺失、人才梯次结构不合理等问题日益突出。乡镇一级虽有成立生态环境保护办公室，但生态环境保护执法权并未下放，乡镇一级环保机构并不具备行政执法权，且人员队伍力量薄弱，导致发现和制止非法倾倒固体废物等打击环境违法行为工作的开展响应缓慢、进度滞后、成效不佳，“最后一公里”未真正打通。

二是监管手段不够先进。在污染攻坚战中还大量采用的“人海战术”，尽管广大环境监管人员付出了艰苦的努力，但督查效率不高、成效不明显。环境监管的信息化、智能化水平不高，没有充分利用网络信息、人工智能、大数据等新科技推动智慧环保建设，不能很好地适应当前生态环境保护工作的新形势新任务新要求。

三是部分职责尚待厘清。2020年4月23日，省委办公厅、省政府办公厅已印发《广东省直机关有关部门生态环境保护责任清单》（粤委办〔2020〕8号），已明确建筑工地噪声污染、餐饮服务业油烟污染等行政处罚工作为省住房城乡建设厅的职责，但目前清远市、清新区均未参照执行，仍由生态环境部门开展建筑工地噪声污染防治工作，各部门职责还未厘清，不利于有关工作开展。

三、下一步工作计划

一是全面加强党的建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，引导全体干部职工不断强化践行新发展理念的思想自觉和行动自觉。

二是根据中央第四生态环境保护督察组反馈意见，深入研究贯彻落实省、市制定的整改方案，将各项整改措施实施责任清单制，明确目标任务、具体措施、责任主体、完成时限，坚持目标导向、问题导向、结果导向，挂图作战、对账销号，不断增强整改实效、拓展整改成果，以督察发现问题的根本解决、生态环境质量的持续改善，向党中央和全区人

民交出一份满意的答卷。

三是继续落实污染防治攻坚战的各项任务，打好污染防治攻坚战，确保我区环境质量持续改善。

四是进一步规范行政处罚、行政强制、行政许可案卷制作，提高办案质量；做好生态环境案件的听证、复议、应诉和协调处置工作，推行重大环境处罚案件以案说法制度建设，增强企业、公众环保守法意识。

五是创新生态环境普法教育模式，加强生态环境法治宣传教育培训，组织开展生态环境保护执法人员、法制人员、企业负责人、企业环保经理法治培训。

六是进一步做好公安、检察、法院等部门的协调联动，深入推进生态环境损害赔偿制度改革，提升公益诉讼应对和信息交流，不断增强环境执法刚性，强化司法支撑，提升联动机制效能。

七是加强信息互联互通，做好失信联合惩戒工作，与各单位形成合力，作出联合惩戒，提高环境违法成本，打击环境违法行为。

清远市生态环境局清新分局

2022年1月10日