

# 清远市清新区人民政府办公室文件

清新府办〔2023〕5号

## 清远市清新区人民政府办公室关于印发清远市清新区区级储备粮管理办法的通知

各镇人民政府，区政府各部门、各直属机构：

《清远市清新区区级储备粮管理办法》已经九届第21次区政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区发展改革局反映。

清远市清新区人民政府办公室

2023年7月30日

# 清远市清新区区级储备粮管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强区级储备粮管理,发挥区级储备粮保障粮食安全的作用,根据《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》《广东省省级储备粮管理办法》《清远市市级储备粮管理办法》,结合我区实际,制定本办法。

**第二条** 我区区级储备粮的收储、销售、轮换、储存、动用及相关监督管理活动,适用本办法。

本办法所称区级储备粮,是指区人民政府储备的用于全区粮食宏观调控、稳定粮食市场以及应对重大自然灾害或者其他突发事件等情况的粮食和食用油。

**第三条** 区级储备粮管理应当完善制度、严格管理、落实责任,确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全和储得进、管得好、调得动、用得上,并节约成本和费用。

区级储备粮应当保持库存充足,除紧急动用等特殊情况外,实物库存量不得低于国家和省、市的有关规定。未经区人民政府批准,任何单位和个人不得动用区级储备粮。

**第四条** 区发展改革部门(粮食储备部门)会同区财政部门负责拟订区级储备粮规模、品种、总体布局和动用等方案,报区人民政府批准后实施。

区发展改革部门（粮食储备部门）负责区级储备粮的行政管理，对区级储备粮的数量、质量和储存安全实施监督管理。

区财政部门负责安排区级储备粮的管理费用补贴、贷款利息补贴、检验费用等，并保证及时、足额拨付；负责对区级储备粮有关财务执行情况实施监督管理。

**第五条** 中国农业发展银行清新支行（以下称区农发行）负责按照国家和省、市的有关规定，在风险可控的前提下，及时、足额发放区级储备粮所需贷款，并对发放的区级储备粮贷款实施信贷监管。

**第六条** 区属政策性粮食储备企业负责区级储备粮的经营管理，对区级储备粮的数量、质量和储存安全负责。

区属政策性粮食储备企业应当建立健全区级储备粮业务管理制度，并报区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门备案。

**第七条** 区级储备粮管理应当加强节粮减损等方面的技术研发应用，优化运营机制，提高管理水平。

区级储备粮管理应当提高信息化管理水平，按照国家、省和市的要求，将管理数据接入对应平台。

## 第二章 收储、销售和轮换

**第八条** 区级储备粮的收储计划、销售计划，由区发展改革

部门（粮食储备部门）根据区人民政府批准的区级储备粮规模、品种和总体布局方案提出，会同区财政部门、区农发行下达给区属政策性粮食储备企业。

区属政策性粮食储备企业应当根据区级储备粮收储计划、销售计划，组织实施区级储备粮的收储、销售。

根据粮食宏观调控和优化区域布局品种结构等需要，区级储备粮收储计划、销售计划可以按照本条第一款规定程序进行调整。

**第九条** 区级储备粮收储入库后，区属政策性粮食储备企业需委托具备国家规定资质的第三方粮食检验机构对粮食质量进行抽样检测，质量检测合格后，应会同提供贷款的机构或者其他有关机构等，对收储的区级储备粮数量、质量、储存地点等进行审核，并报区发展改革部门（粮食储备部门）进行确认。

区发展改革部门（粮食储备部门）应当将确认结果抄送区财政部门、区农发行。

**第十条** 区级储备粮轮换应当遵循保持粮食市场稳定，防止造成市场粮价剧烈波动，节约成本、提高效率的原则。

区级储备粮轮换按照均衡轮换的要求，可以采取静态轮换或者自主轮换等方式。

区级储备粮轮换应当综合考虑储存品质和储存年限。储存品质应当保持宜存，储存年限不得超过国家、省、市有关规定。

**第十一条** 区属政策性粮食储备企业应当根据区级储备粮的储存品质、储存年限和相关管理要求，于每年10月底提出区级储备粮下一年度轮换计划，报区发展改革部门(粮食储备部门)同意后组织实施。区属政策性粮食储备企业在年度轮换计划内根据粮食市场供求情况和包干轮换要求，具体组织实施区级储备粮轮换。

根据粮食宏观调控等需要，区发展改革部门(粮食储备部门)会同区财政部门、区农发行可以对轮换计划进行调整。

**第十二条** 区级储备粮采取静态轮换方式的，应当按照轮换计划执行；轮换架空期不得超过4个月，经区发展改革部门(粮食储备部门)批准，可以适当延长，延长时间不得超过2个月。

因重大自然灾害或者其他突发事件等不可抗力因素，在规定时间内不能完成轮换的，区属政策性粮食储备企业应当在不可抗力因素发生后5个工作日内向区发展改革部门(粮食储备部门)提出延长轮换架空期的申请，经批准同意后方可延长。

超过政府批准轮换架空期的承储库点不能享受相应财政保管费用补贴。

区属政策性粮食储备企业需委托具备国家规定资质的第三方粮食检验机构对粮食质量进行抽样检测，质量检测合格后，应会同提供贷款的机构或者其他有关机构等，对收储的区级储备粮数量、质量、储存地点等进行审核，并报区发展改革部门(粮食

储备部门) 进行确认。

**第十三条** 区级储备粮采取自主轮换方式的, 由区属政策性粮食储备企业自主决定轮换数量和频率。原则上成品粮油(含小包装) 轮换不超过1年并应当在保质期到期之前进行轮换。

自主轮换遵循确保安全、自愿承储、市场运作、费用包干、自负盈亏的原则, 实行最低库存量和轮换进出备案管理, 确保区级储备粮的实物库存量、等级和质量标准不低于规定要求。

自主轮换参照《清远市市级储备粮包干轮换实施方案》执行。

**第十四条** 区属政策性粮食储备企业应当将区级储备粮收储计划、销售计划、轮换计划的执行情况, 及时报告区发展改革部门(粮食储备部门)、区财政部门和区农发行。

**第十五条** 区级储备粮的收储、销售、轮换通过规范的交易批发市场及相关网上交易平台采取公开竞价交易方式进行, 也可以采取直接收购、邀标竞价销售等方式进行, 并全程留痕备查, 保存相关资料、凭证不少于6年。

### 第三章 储存

**第十六条** 区级储备粮由区属政策性粮食储备企业储存, 需要时可依照本办法的规定由区属政策性粮食储备企业委托具备条件的企业代储。

经区人民政府批准, 区级储备粮可以实行市、区外异地储存,

但所占比例不得超过国家、省和市的有关规定。

**第十七条** 选择区级储备粮代储企业，应当遵循有利于全区粮食宏观调控和应急保障，有利于区级储备粮的布局优化和储存安全，有利于降低储存成本、费用的原则，并通过招标方式进行。

代储企业确定后，由区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门 and 区农发行向其下达收储计划，并抄送代储企业所在地市、县、区粮食和储备行政管理部门；区属政策性粮食储备企业应当与代储企业签订承储合同，明确双方权利、义务和违约责任等事项。

代储企业因承储合同期满不再续约或者其他原因退出区级储备粮承储的，其储存的区级储备粮的处理，由区属政策性粮食储备企业提出处理方案，报区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门 and 区农发行同意后执行。

区级储备粮代储管理的具体办法，由区发展改革部门（粮食储备部门）会同区财政部门、区农发行制定。

**第十八条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业储存区级储备粮，应当严格执行区级储备粮管理的有关法律、法规、规章、国家标准和技术规范，以及区级储备粮各项业务管理制度；应当按照政策性职能和经营性职能分开的原则，健全区级储备粮运营管理制度，区属政策性粮食储备企业除组织落实区级储备粮收储、轮换、销售、动用等具体任务以及国家或地方委托的政策性

任务外，不得从事粮食商业经营活动；其他代储企业储备运营业务与企业商业经营实行分离，人员、实物、财务、账务管理严格分开。

区属政策性粮食储备企业、代储企业应当加强信息化建设，提高区级储备粮信息收集、处理、共享、存储和发布的技术水平。

**第十九条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业应当建立健全区级储备粮质量安全检验制度，严格执行粮食入库和出库检验制度，并在储存期间开展粮食质量管控，保证区级储备粮常规质量指标符合国家和省规定的质量标准，食品安全指标符合食品安全国家标准限量规定。

区级储备粮销售出库作为食品或者用作食品生产的，区属政策性粮食储备企业、代储企业应当依法履行食品安全职责。

区属政策性粮食储备企业、代储企业应当建立区级储备粮质量安全档案，如实记录出入库、储存期间粮食质量安全情况。质量安全档案保存期限自粮食销售出库之日起不少于 6 年。

**第二十条** 区级储备粮中的原粮，应当区分不同的年份、品种、等级和轮换方式，实行单独的仓房或者廩间专仓储存。

区级储备粮中的成品粮，应当区分不同的轮换方式，实行单独的仓房或者廩间专仓储存。

**第二十一条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业储存区级储备粮，应当实行专仓储存、专人保管、专账记载，在专仓外显

著位置悬挂或者喷涂标识，在专仓内配备信息卡。

信息卡应当标明区级储备粮的品种、数量、质量、堆位、生产日期和入库日期等内容，并根据库存变化情况同步更新。

**第二十二条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业应当建立健全区级储备粮的防火、防盗、防洪和防风等安全管理制度，并配备必要的安全防护设施。

有关部门应当支持和监督本行政区域内的区级储备粮的承储主体、代储企业做好区级储备粮的安全管理工作。

**第二十三条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业发现区级储备粮数量、质量和储存安全等方面存在问题，应当及时处理，并报告区发展改革部门（粮食储备部门）及区农发行。

**第二十四条** 任何单位和个人不得破坏区级储备粮仓储物流设施，不得偷盗、哄抢或者损毁区级储备粮。

有关部门对破坏区级储备粮仓储物流设施，偷盗、哄抢或者损毁区级储备粮的违法行为，应当及时予以制止、查处。

## 第四章 动用

**第二十五条** 区发展改革部门（粮食储备部门）应当完善监测预警机制，加强对需要动用区级储备粮情况的监测预警。

区属政策性粮食储备企业、代储企业应当建立健全区级储备粮应急动用预案，并加强演练，确保区级储备粮高效动用。

**第二十六条** 动用区级储备粮，由区发展改革部门（粮食储备部门）会同区财政部门提出动用方案，报区人民政府批准。

动用方案包括需要动用的区级储备粮的品种、数量、质量、价格、使用安排和运输保障等内容。

**第二十七条** 区发展改革部门（粮食储备部门）根据区人民政府批准的区级储备粮动用方案下达动用命令，由区属政策性粮食储备企业组织实施。区级储备粮被动用后，应当在12个月内完成等量补库。

紧急情况下，区人民政府可以直接决定动用区级储备粮并向区属政策性粮食储备企业下达动用命令。

有关部门对区级储备粮动用命令的实施，应当给予支持、配合。

## 第五章 财务与统计

**第二十八条** 区级储备粮的管理费用补贴、贷款利息补贴以及区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门委托的区级储备粮检验的费用等，由区财政部门在区级粮食风险基金中列支；区级粮食风险基金不足部分，列入区级财政解决。

区级储备粮管理费用补贴包括保管费用、轮换差价补贴。管理费用补贴的具体标准、补贴方式及其动态调整机制，由区财政部门征求区发展改革部门（粮食储备部门）意见后提出，报区人

民政府批准。区级储备粮贷款利息实行据实补贴。

任何单位和个人不得以任何方式骗取、挤占、截留、挪用区级储备粮贷款或者管理费用补贴、贷款利息补贴、检验费用等。

在贷款规模范围内，区级储备粮轮换价差亏损由区财政部门通过区级粮食风险基金向区农发行据实拨补。

**第二十九条** 区属政策性粮食储备企业应当于每年 2 月底前，汇总当年的区级储备粮管理费用补贴和贷款利息补贴的预拨资金资料后并上报区财政部门。区财政部门应当在收齐资料后 25 个工作日内预拨管理费用补贴和贷款利息补贴。区级储备粮轮换差价补贴及财产保险费据实申请，区财政部门应当在收齐资料后 25 个工作日内据实拨付管理费用补贴和贷款利息补贴。

区属政策性粮食储备企业应当于每年 3 月底前，按照规定将上一年度的区级储备粮管理费用补贴和贷款利息补贴的结算资料上报区财政部门、区发展改革部门（粮食储备部门）。区财政部门应当在收齐资料后 25 个工作日内结算管理费用补贴和贷款利息补贴。

**第三十条** 区级储备粮贷款实行贷款与粮食库存值增减挂钩、专户专款专用的封闭运行管理。区级储备粮油销售后，提供贷款的机构应监督销售货款足额回笼归行，及时收回对应贷款。

提供贷款的机构应当每季度向区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门 and 区属政策性粮食储备企业书面反馈贷款与粮

食库存值增减挂钩情况。

区级储备粮使用贷款的，应当在提供贷款的机构开立专户；未使用贷款的，应当建立专户用于区级储备粮相关资金管理，并接受相应监管。

**第三十一条** 区级储备粮的入库成本，按照交易实际成交价格确定，未经区财政部门批准不得更改。

区级储备粮被动用并完成补库后，应当重新核定入库成本。

**第三十二条** 区级储备粮应严格按照国家、省、市有关规定处理所发生的损失、损耗。

区级储备粮的保管自然损耗标准，由区发展改革部门（粮食储备部门）会同区财政部门制定。

**第三十三条** 区属政策性粮食储备企业应当定期统计、分析区级储备粮的管理情况，并将统计、分析情况报送区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门和区农发行。

## **第六章 监督检查**

**第三十四条** 区发展改革部门（粮食储备部门）、区财政部门按照各自职责，依法对区属政策性粮食储备企业、代储企业进行监督检查；发现区级储备粮数量、质量、储存安全等方面存在问题的，应当责成立即予以纠正或者处理；发现不再具备承储条件的，应当取消相应的区级储备粮承储任务。

**第三十五条** 区审计部门依法对区级储备粮政策措施落实情况及相关资金筹集分配管理使用等情况实施审计监督。

**第三十六条** 区属政策性粮食储备企业、代储企业对区发展改革部门（粮食储备部门）、财政部门、审计机关的监督检查人员依法履行职责，应当给予配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉区发展改革部门（粮食储备部门）、财政部门、审计机关的监督检查人员依法履行监督检查职责。

**第三十七条** 区属政策性粮食储备企业应当加强对区级储备粮的经营管理和检查，对区级储备粮数量、质量存在的问题，应当及时予以纠正；对危及区级储备粮储存安全的重大问题，应当立即采取有效措施予以处理，并报告区发展改革部门（粮食储备部门）、财政部门和区农发行。

**第三十八条** 提供贷款的机构应当按照封闭运行管理规定对其发放的区级储备粮贷款实施信贷监管，定期进行库存核查。区属政策性粮食储备企业、代储企业应当给予配合，并及时提供有关资料 and 情况。

**第三十九条** 任何单位和个人发现涉及区级储备粮的违法违规行，均有权向区发展改革部门（粮食储备部门）等有关部门举报。

区发展改革部门（粮食储备部门）等有关部门接到举报后，

应当及时查处；举报事项的处理属于其他部门职责范围的，应当及时移送其他部门处理。

## 第七章 法律责任

**第四十条** 区发展改革部门（粮食储备部门）等有关部门、区农发行违反本办法规定，未依法履行区级储备粮管理和监督职责的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照《中华人民共和国公务员法》等法律、法规和规章的规定处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第四十一条** 违反本办法第三十六条第二款规定，拒绝、阻挠或者干涉区发展改革部门（粮食储备部门）、财政部门、审计机关的监督检查人员依法履行监督检查职责的，由区发展改革部门（粮食储备部门）责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律、法规和规章的规定处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第四十二条** 违反本办法规定的其他行为，由有关机关依照《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等法律、法规和规章的规定处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第八章 附则

**第四十三条** 代储企业应当按照规定承担相应社会责任储

备，并执行特定情况下粮食库存量规定。

代储企业的社会责任储备及特定情况下粮食库存量，与其承担的区级储备粮任务不重复计算。

**第四十四条** 本办法自 2023 年 9 月 1 日起施行。《印发清新县县级储备粮管理办法的通知》（清新府办〔2007〕33 号）同时废止。

**公开方式：**主动公开

抄送：区委有关部委办，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民武装部，区法院、区检察院，区有关人民团体，中央、省、市驻清新有关单位。

---

清远市清新区人民政府办公室

2023年7月30日印发

---