

清远市清新区综合交通运输体 系发展“十五五”规划

草案

清新区交通运输局

广东省交通运输规划研究中心

2025 年 11 月

前 言

“十五五”时期是我国进一步全面深化改革、推进中国式现代化的关键时期，是国家纵深推进交通强国建设、广东省加快“百千万工程”建设的重要时期，也是清新区落实省委“1310”具体部署和市委“十大行动方案”，全面推进“四个清新”建设，构建清新区现代化高质量综合交通运输体系，更好发挥交通在清新经济社会发展中的支撑引领作用的关键时期。交通运输作为清新区经济社会发展的基础支撑和先行官，编制《清新区综合交通运输体系发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），对清新区“十五五”时期进一步融入粤港澳大湾区和加力提速实施“百千万工程”，推动城乡区域发展协调推进具有重要指导意义。《规划》提出了清新区“十五五”综合交通运输发展总体目标，明确了发展任务和重点，是《清远市清新区国民经济和社会发展的第十五个五年规划》在交通运输领域的细化和落实，是未来五年指导清新区综合交通运输体系发展的行动指南。

一、发展形势与需求预测

（一）经济社会发展形势判断

当今世界迎来百年未有之大变局，中美贸易摩擦引发的大国博弈给我国经济发展带来不确定性，交通运输作为经济发展的先行官，亟须顺应时代谋求进步，为实现我国“两个一百年”奋斗目标贡献力量。“十五五”时期（2026—2030年）是面向2035年基本实现社会主义现代化进程承上启下的五年，是国家和广东省加快交通强国建设的重要时期，也是清新区落实省委“1310”具体部署和市委“十大行动方案”，全面推进“四个清新”建设，构建清新区现代化高质量综合交通运输体系，更好发挥交通在清新经济社会发展中的支撑引领作用的重要时期，需要对交通运输发展提出新的要求和任务。

（二）对交通发展提出的要求

1.新发展阶段要求交通充分发挥现代化开路先锋的作用。

继续推动交通运输实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，让交通运输现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。要继续推动交通运输物质文明和精神文明相协调、相互促进；要加快形成绿色低碳交通运输方式，加强绿色基础设施建设，推广新能源、轻量化交通装备，让交通更加环保、出行更加低碳；要继续加强基础设施“硬

联通”、制度规则“软联通”，推动清新立体互联互通网络建设。

2.新发展格局要求交通服务好保障好内外双循环。

继续完善综合交通网络，增强区域间、城市群间、城乡间的交通运输联系；要加快构建现代物流体系，以多式联运为重点进一步优化运输结构；要推动运输链融入供应链、产业链，加强与产业集聚区衔接；要坚持创新驱动发展，推动传统基础设施数字化转型升级，提高公路水路基础设施的承载能力；要促进新业态新模式发展。

3.总体国家安全观要求交通统筹好高质量发展和高水平安全的关系。

进一步提升交通基础设施本质安全，增强交通运输网络抗风险能力和服务国防安全能力。将全生命周期管理理念落实到交通发展全过程；提高设施网络韧性，保障物流供应链安全，进一步完善物流保通保畅机制和应急救援体系。

4.新一轮科技革命和产业变革要求交通加快融合新质生产力。

新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，智能交通、绿色交通、共享交通等新技术新模式新业态不断升级，要求清新区注重技术引进创新和融合应用，推进现代信息技术、新能源新材料技术等与交通产业深度融合，进而推进交通运输体系实现“智慧交通、绿色交通、平安交通”的高质量发展目标。

标。

5.服务国家和省重大战略部署，要求交通支撑清新区区域定位。

助力清远确立粤港澳大湾区北缘门户枢纽城市定位；加快建设清新与粤港澳大湾区全面对接的大通道，推动综合交通网络取得跨越式发展，持续提升清新至粤港澳大湾区的时空可达性。推动融湾崛起，加快广清深度融通融合融畅，推动国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区建设，进一步打通交通路网“大动脉”。探索城乡融合发展新路径，培育乡村振兴新动能，奋力探索高质量发展新路径，奋力推动“四好农村路”、旅游公路等交通基础设施建设。

（三）交通需求预测

随着经济社会的快速发展和新型城镇化的深入推进，以及人口老龄化发展趋势，未来清新区人口规模、年龄结构、空间分布以及出行需求将发生明显变化。与此同时清新区“双区”“双城”发展战略和现代化产业体系建设将使得清新区交通运输需求的规模、分布、结构将面临深度调整。随着人们生活水平的提高，运输需求和运输结构也将发生明显的变化。

1. 客运需求分析

未来五年清新区客运出行结构将发生显著变化，高铁、民航、小汽车需求不断提升，高品质、多层次、多样化、个

性化的出行需求快速增长，与广州都市圈内部同城化通勤出行、城市群之间商务及旅游出行需求更加旺盛。随着经济发展水平进一步提升，清新区出行需求将进入较快增长阶段。在方式结构上，公路依然发挥绝对主力作用，高铁和非营业性小客车出行将继续增加，非营业性小客车出行量将保持高位运行。随着高铁及城际逐步成网与加密，高铁、城际出行将更加便捷和具有竞争力，以高铁为主导方式的综合客运枢纽将应对更大的出行需求、换乘需求。同时随着人民群众收入的逐年提升，年人均乘机次数将进一步增长，清新区与白云机场间的交通需求将快速增长。

2. 货运需求分析

“十五五”时期，随着清新区高水平打造产业有序转移承接平台工作的推动，未来产业布局将加速壮大，工业经济发展稳中向好、提质增效，全区产业货运需求预期保持稳中有升态势。其中，高价值、小批量、时效性强的货物运输需求持续旺盛；大宗散货物资运输将向更为经济低碳的组织方式转变。在运输方式结构方面，公路运输在保障“门到门”服务及衔接“最初、‘最后一公里’”运输环节中仍占据主体地位，与粤港澳大湾区间的货运联系保持高度活跃；随着港口码头的建设，清新区水路货运需求增速加快，港口货物吞吐量呈稳步增长趋势；伴随无人机物流应用的逐步成熟，有望

催生更多即时性货运物流需求。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平总书记对广东工作和交通运输工作的重要指示精神，积极把握清新区新时期面临的重大机遇，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，以建设人民满意交通为导向，充分把握“国内国际双循环”、“一带一路”、交通强国、粤港澳大湾区等国家战略、百县千镇万村高质量发展工程和广清一体化区域发展新要求，深入推进交通供给侧结构性改革，加快统筹公路、铁路、水运等各种运输方式的协调发展，以综合运输网络建设为重点，以优化交通增量布局，提升交通存量品质为突破，构建清新区便捷、高效、安全、绿色和智能的现代化综合运输体系，有力支撑“融湾崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、‘双区’魅力后花园”建设。

（二）基本原则

适度超前、先行引领。精准对接新发展格局、“双区”建设、“一核一带一区”、新型城镇化等重大战略布局，加快推进交通基础设施建设，完善功能布局，补齐发展短板，确保运输能力适度超前，更好发挥交通运输对国土空间、城镇及产业布局等支撑引领作用。

服务为本，经济便捷。顺应人民群众对美好出行和经济高效货运服务的期待和向往，以方便适用、供需匹配为导向，扩大交通多样化有效供给，推动运输服务效能系统性优化升级，增强人民群众对交通运输高质量的获得感、幸福感、安全感。

融合共享、一体高效。坚持系统思维，加强不同交通方式合理分工与高效衔接，提升一体化运输服务水平，推动不同交通方式相对独立发展向更加注重多种交通方式协同发展转变。加强交通运输战略资源整合，推进交通运输与其他基础设施、关联产业融合联动，更好发挥经济社会效益。

改革创新、安全绿色。深化交通运输重点领域和关键环节改革，健全管理体制机制，激发运输市场活力，加快客货运输组织模式创新和新技术新设备应用。践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进交通运输绿色低碳发展。坚持生命至上、安全第一，全面提升交通运输安全发展和应急保障能力。

（三）发展目标

1. 总体目标

到“十五五”末（即 2030 年），清新区总体形成更加通畅开放、优质高效、均衡协调、安全可靠的现代化综合交通运输体系。运输服务更加优质便捷，统筹融合和高质量发展达到新的高度，全面实现“广清半小时生活圈”，综合交通运输体系有效支撑清新清城同城化发展、广清一体化发展和粤港澳大湾区北缘门户枢纽城市建设。

2. 具体目标

铁路“建动脉”：推进高铁项目加快建设，连接大湾区与成渝经济地区双城经济圈，形成清新融入广州高铁走廊，支撑清新区快速连通广佛都市圈、全面融入轨道上的大湾区。

公路“补短板”：推进清新区交旅融合发展，加快重点旅游公路建设和干线公路绿化品质提升，全面补齐公路基础设施短板。

水运“提等级”：优化港口布局，完善岸线功能，统筹旅游客运和公务执法码头岸线规划研究工作。加快码头岸线及配套基础设施建设项目研究，开发港口岸线，发展散货、多用途码头功能的规划资源，支撑清新区产业发展。

低空“抓机遇”：大力拓展“低空+文体旅游”、“低空+智慧物流”等场景的应用，推动清新区低空经济产业发展。

展。

邮政“谋融合”：大力开展交邮融合，完善三级农村物流网络节点体系，加快构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式。

三、积极谋划清新旅游公路网络

1. 总体布局与路网结构

清新区旅游公路规划以“干线+支线+慢行系统”为框架，构建高效衔接的旅游交通网络。依托生态涵养旅游公路风景带、红色文化与农业旅游风景区等重点线路，结合地质条件、视野开阔度及道路线形，科学选址观景台、停车区、红色革命基地等设施，实现“就近服务、资源共享”。

2. 景区布局与路网骨架

清新区旅游公路规划以“三横一纵”区域综合立体交通网络为基础，构建“干线+支线”双层级路网体系。干线骨架依托生态涵养旅游干线和红色文化与农业旅游风景区，串联核心景区。支线网络重点打通景区“最后一公里”，提升景区衔接效率，实现干线公路与景区、乡村旅游重点村无缝对接。

3. 旅游服务设施与慢行系统规划

结合沿线景观与服务需求，合理布局停车区、观景台及服务驿站。在小华山、金龙洞等景区周边设置停车区，提供

停车、休憩及观景功能；重点建设古龙峡观景驿站，融合旅游咨询、康养休闲功能，配套厕所及旅游特产展览厅。同步规划具有地方历史文化特色的旅游公路标识引导系统，提升服务指引能力。

以农村公路为基础，在旅游价值显著、客群集中区段打造慢行系统，采用步行道、自行车道等形式，依托现有绿道、古驿道构建旅游交通微循环网络。通过分离式或并行式布局，打通景点末梢，为游客提供慢速旅游服务，完善“快进慢游”交通体系。

4. 区域协同与品质提升

深化区域联动，主动融入粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设，推进与海珠区的旅游协作，打造大湾区生态康养旅居目的地。依托北江生态资源，提质升级温矿泉度假区、古龙峡原生态旅游区等景区，推动三坑镇创建“岭南温泉第一镇”。发展红色研学旅游，挖掘秦皇山、五星庙仔岗等红色文化资源，打造精品线路。完善农业农村文旅基础设施，实施“四好农村路”工程，全面提升旅游服务能力与吸引力。

四、构建优质便捷的运输服务体系

（一）构建高品质客运服务体系

1. 完善枢纽站场体系

推进公路运输枢纽转型发展。构建三级客运枢纽体系，推进由公路客运站主导的客运站场向铁路主导的综合枢纽转型，同时强化交通枢纽与市域空间结构耦合。推动公路客运场站转型发展，积极应对高铁、网约车和私人小汽车快速发展对公路客运的冲击，以需求和功能为导向，优化评估既有公路客运枢纽规划布局，推动既有场站瘦身或改作公交场站，推动既有场站与其他产业融合发展，构建与其他运输方式协调发展、衔接紧密、可持续发展的客运枢纽体系。加快推进公路货运站场布局建设，规划建设清新太平物流中心，促进“交通+产业”融合，推动物流配套设施建设。

建设铁路主导的综合交通枢纽。重点推动清远西站新建工程，大力推动清远西站所在飞水片区路网建设，完善清远西站与中心城区多通道集散路网。谋划永清广高铁浸潭站的集疏运工作。落实公共交通引导土地开发（TOD）。融合城乡客运、城市公交、出租汽车、慢行交通等多种市内运输方式，推动不同运输方式无缝隙、一体化换乘。积极探索铁路货运站场与区域产业互动，依托站场打造综合物流园区，促进多式联运专用载运设备、快速转运设备应用，推动公铁、水铁无缝运输服务。

2. 提升客运出行效率

加强高品质“交通+旅游”供给。推动清远生态旅游公

路等项目建设，实施服务区智慧化、特色化改造，打造交旅融合发展新样板。完善通往重点旅游景区的高快速路网络，打通高快速路与景区间以及相邻区域景区间的连接通道。积极完善旅游客运线路，优化串联核心旅游景区的旅游客运专线公交和到达重要乡村旅游点的旅游客运班车。加快交旅融合发展，在实现 3A 级以上旅游景区旅游客运服务全覆盖的基础上，完善公路沿线及客运枢纽旅游服务设施功能。

加快构建城乡交通一体化出行服务体系。着力推动“公交下乡”与“农客进城”双向融合，实现镇村公交和农客无缝衔接。以“村村通客车”为基础目标，推动农村客运服务从“开得通、走得了”向“留得住、通得好”转型升级；增加从高铁站始发到乡镇的公交线路和农客线路，并加强与通村客运的无缝衔接，实现“门到门”一站式运输服务。

打造“交通+特色农业+电商”模式。促进交通与旅游、农业等产业协同布局，持续优化“人享其行”的客运服务体系，助推城乡融合发展与乡村振兴创新农村客运组织模式，推进“互联网+运输服务”在农村客运中的应用，推动城市周边农村客运公交化改造。结合“四好农村路”建设，构建农产品寄递网络，促进农产品出村进城。依托生态农业和快件集散中心，发展冷链物流和生鲜果蔬即时递送。

完善汽车租赁网点布局。规划在清远西高铁站设置租赁网点，增加租赁车辆投放；支持“互联网+租赁”模式，提

供分时租赁、异地还车等灵活服务，满足商务、旅游等多元化出行需求。

（二）构建高效的货运服务体系

以货运枢纽体系建设为抓手，发挥“以点带面”作用，引导物流业集聚发展，促进交通与物流融合。按照无缝衔接和多式联运要求，加强港口物流枢纽、快递物流园区规划研究。

据地方发展实际和特色优势，因地制宜完善县（区）、乡、村三级农村物流网络节点体系，加大乡镇运输服务站建设支持力度，提升农村物流运营服务网络覆盖率，助力农资、农产品城乡流通。稳步实施省级农村客货邮融合发展试点工作，积极推进农村客货邮站点建设，鼓励开通农村客货邮合作线路，持续推广农村客货邮融合发展适配车型，拓展“农村客货邮+”旅游、电商等业务形态，加快构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式。

（四）把握低空经济发展机遇

“十五五”时期，清新区要主动把握好低空经济发展战略机遇，配合清远市做好低空经济空域资源盘活行动、基础设施夯实行动、场景应用拓展行动等相关工作。大力拓展“低空+文体旅游”、“低空+智慧物流”、“低空+城市服务”、“低空+生产作业”等场景的应用，推动清新区低空经济产

业发展。立足清新区资源禀赋和产业优势，深化低空经济政策研究，加大政策倾斜力度，构建具有地方特色的低空经济发展体系。夯实基础设施支撑，加大资金投入，谋划推动无人机起降点等基础设施建设，结合交通运输及低空旅游需求，科学规划直升机起降点布局。推动低空经济与物流、旅游、农业等产业深度融合，拓展直升机空中观光、跳伞运动、无人机物流等新兴业态，构建“低空+”全产业链协同发展格局。

五、构建安全可靠的支持保障体系

（一）高科技的智慧交通体系

持续推进交通治理信息智能化发展，鼓励和推广 5G、互联网+、物联网、大数据等新兴技术与交通行业结合，改革创新交通运输行业发展新模式。积极推动智慧邮政建设，加快邮政快递分拣、仓储、配送等生产环节，以及智慧邮政网点、无人机投递等服务终端的智慧基础设施建设。

积极配合清远市交通运输部门推进智慧交通建设。做好公路建设、养护、运营等全流程数字化、智慧化转型升级，基本实现全生命周期数字化，鼓励打造智慧公路示范路。配合推进普通国省道高精数字底座工程建设，为全面实现公路数字化转型，建成安全、便捷、高效、绿色、经济的实体公路和数字孪生公路两个体系，构建现代化公路基础设施体系、加快建设交通强省提供保障。

推动“一单制”“一箱制”等物流运输服务新模式，强化物流一体化服务保障。深化智慧执法，拓展非接触执法场景，加快推进治超非现场执法项目建设，配合清远市交通运输部门建立信息化平台，初步构建数字交通一体化平台。

（二）高水平的绿色交通体系

加快创建绿美公路，提升公路绿美品质，助力绿美广东生态建设。“十五五”时期逐步开展普通国省道干线公路绿化品质提升工作，优先开展城区段、出省通道、城区出入口、4A级及以上景区、服务区等公路重点路段或节点的绿化品质提升工作，创建集畅、安、舒、绿、美于一体，与周边环境相协调，路景相交融的绿美公路。

发展绿色交通，推进交通运输领域大规模设施设备更新，实施好城市公交车电动化替代、老旧营运柴油货车报废更新、老旧营运船舶报废更新、港口装卸机械和港内拖车更新等工作。推进绿美公路建设，持续提升干线公路绿化建管养的水平，打造绿美清远交通样板。推动设施场所低碳建设、低碳运营，积极推进邮政快递业绿色网点、绿色分拨中心建设。

加强对机动车维修行业加强在建交通项目扬尘污染防控。持续推动落实公交电动化的目标任务，深化新能源营运车辆推广应用，提高城市公交、出租汽车领域新能源汽车占比，实现全区公交电动化率100%。推进城市绿色货运配送，加大新能源城市配送车辆推广力度。

（三）高标准的平安交通体系

提升路网本质安全和韧性。以“安全畅通”为导向，全面推动穿越城区、圩镇路段开展安全隐患整治工作。针对清新区公路安全韧性面临的基础设施老化、灾害等风险挑战情况，系统提升项目安全韧性水平，以适应公路安全运营需要。

加强普通国省道防灾减灾救灾能力建设。“十五五”期继续推进普通国省道安全提升、危旧桥梁（隧道）改造、灾害防治和灾毁恢复重建等专项工程建设，加强对公路长大桥梁（隧道）结构监测，完善重要路段和节点监测覆盖。积极配合推动市级应急保障中心建设，提升普通国省道安全应急保障水平。

提高公路管理养护水平。进一步强化养护巡查检查，落实科学决策机制，完善养护管理数据治理体系，提升数据分析手段和性能预测，合理安排路面改造工程、预防养护及功能性修复工程等养护工程，及时修复公路设施病害，使公路养护步入良性循环，实现“数据驱动型公路养护决策”。积极创新养护模式，鼓励“四新”技术研发和推广应用。

健全交通行业应急预案。积极配合建好用好“1+7”交通应急储备保障中心，加强应急抢险队伍建设。积极配合搭建省级高速公路“阳光救援”平台，提高交通救援服务水平。构建安全诚信体系。建立安全生产违法行为信息库及相关管理制度，形成部门间违法违规行相互通报机制。

（四）高效率的行业治理能力

深化交通运输行业改革。深化综合交通运输管理体制改
革，推进各种运输方式协调一体发展，完善跨方式、跨部门、
跨区域的综合交通运输管理体制和协调机制。进一步理顺普
通国省道管理体制机制，深化公路养护市场化改革，完善资
金保障制度，强化建设管理标准化，建立并完善公路路网数
据高质量汇聚协同机制，持续推进公路路网数据汇聚、共享
和应用，提升路网管理能力。深化交通运输综合行政执法改
革，完善交通运输执法程序，以数据信息共享为基础，推进
交通行政执法信息化建设，提升执法数字化、规范化水平。

营造良好市场环境。深入推进简政放权，优化简化行政
审批事项程序，压缩行政审批事项办理时间，全面优化交通
运输营商环境。建立完善的行业信用管理体系，完善信用制
度标准，推行以信用为基础的新型监管方式。完善运输市场
价格形成机制，逐步放开竞争性环节价格，提高公共交通、
农村客运等公益性服务定价透明度，更好地发挥价格在合理
调节出行需求中的作用。

加强人才队伍建设。优化人才队伍结构，加强创新型、
应用型、技能型人才培养，造就一支能力过硬、素质优良的
交通运输人才队伍。弘扬劳模精神、工匠精神和新时代交通
精神，完善人才引进、培养、使用、评价、流动、激励机制
和以社会主义核心价值观引领行业文化建设的治理机制。