清远市清新区森林防火规划（2023-2027年）

（征求意见稿）

清远市清新区林业局

二〇二三年八月

**目 录**

第一章 总则…………………………………………………1

第二章 清新区基本情况……………………………………6

第三章 规划背景及必要性…………………………………6

第四章 规划原则……………………………………………8

第五章 建设任务……………………………………………9

第六章 投资估算与资金筹措………………………………17

第七章 保障措施……………………………………………19

第八章 社会效益……………………………………………21

第一章 总则

一、规划范围及期限  
（一）规划范围  
 清远市清新区行政范围。  
（二）规划期限  
 从2023年至2027年，规划期限为5年。  
二、指导思想  
 以习近平新时代中国特色社会主义思想指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话精神，紧紧围绕生态文明建设，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以保障人民生命财产和森林资源安全为根本，以改革创新为动力，坚持以人为本的宗旨，坚持“预防为主、科学扑救、积极消灭”的工作方针，坚持“科学分区、分类施策”的治理原则，加强基础设施和装备建设，完善科学防火体系，加大依法治火力度，建立健全森林防灭火工作长效机制，全面提升防灾减灾综合能力，最大限度地减少森林火灾的发生和损失，为促进生态文明建设，建设美丽清新做出贡献。  
三、基本原则  
（一） 政府主导，部门负责，群众参与  
 森林防灭火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，涉及发改、财政、林业、应急、公安、气象、通信、新闻、文旅、教育、民政、交通、供电、能源等多个行业部门，是一项需要各部门齐抓共管、全社会共同参与的事业。清远市清新区林业主管部门要在上级党委、政府的领导下，在上级主管部门指导下与各有关部门密切配合，通力协作，积极开展森林防灭火工作，形成预防和扑救森林火灾的整体合力，真正建立起“政府主导、部门负责、群众参与、社会支持”的森林防灭火工作大格局。  
（二）预防为主，防灭并举，综合治理  
 坚持预防为主，把森林火灾预防放在日常工作首要位置，加强森林防火宣传教育和野外火源管理，提高全民森林防火意识，建立完善森林火险预警监测系统，加强林火监测、扑火道路与防火林带、森林防火蓄水池等基础设施建设，加强火场通信、扑火队伍和消防装备能力建设，提高队伍快速反应和扑救火灾能力，应用新技术手段对森林重点火险区实施综合治理，积极处置早期火，全面落实“包山头、守路口、盯重点、签责任、打早小”工作要求。

（三）统筹规划，突出重点，分类实施  
 全区统筹规划，针对各镇场的林地和森林防火设施现状，明确重点建设区域，加大建设力度，按照轻重缓急分批分期实施。  
四、规划依据  
（一） 法律、法规类  
（1）《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；  
（2）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；  
（3）《中华人民共和国森林法实施条例》（2018 年修订）；  
（4）《森林防火条例》（2008 年）；  
（5）《广东省森林保护管理条例》（2023年修订）；  
（6）《广东省森林防火条例》（2021年修订）。  
（二） 规划、政策、文件类  
（1）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见>》；  
（2）《全国森林防火规划（2016—2025 年）》；  
（3） 国家森林防火指挥部关于印发《扑救森林火灾前线指挥部工作规范》的通知（国森防〔 2012〕 19 号）；  
（4）《广东省林业厅关于印发<广东省专业森林消防队伍建设管理规定>的通知》（粤林〔2017〕57号）；  
（5）《广东省人民政府办公厅关于印发广东省森林火灾应急预案的通知》（粤办函〔 2013〕177号）；  
（6）《广东省森林防火规划（2017—2025 年）》；  
（7）《广东省森林防火“十四五”规划（征求意见稿）》

（8）《清远市森林防火规划（2023-2032 年）》

（9）《清远市清新区森林防火禁火令》（清新府〔2021〕165号）

（三） 技术规范类  
（1）《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2004〕16 号）；  
（2）《森林防火工程技术标准》（LYJ 127-91）；  
（3）《森林防火地理信息系统技术要求》（LY/T 2663-2016）；  
（4）《森林防火指挥调度系统技术要求》（LY/T 2795-2017）；  
（5）《森林防火工程技术标准》（LYJ 127-91）；  
（6）《森林防护宣传设施设置规范》（LY/T 2798-2017）；  
（7）《生物防火林带建设技术规程》（DB44/T 195.3—2004）；  
（8）《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林〔2017〕67 号）。  
五、规划目标  
 以指挥系统建设为关键，以林火监测体系建设为前提，以配套基础设施建设为主体，以消防队伍建设为重点，以防火物资和装备建设为基础，以防火宣传和制度建设为保障，全面提高清新区森林防火装备水平、改善森林防火基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救手段多元化；逐步形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，森林火灾防控能力得到显著提高；森林火灾24小时扑灭率达到95%以上，森林火灾受害率控制在0.9‰以内，重点区域瞭望监测覆盖率达到 90%以上，森林消防专业队伍建设达标率 95%以上；确保辖区不发生重大以上森林火灾，确保不发生重大人员伤亡，确保不发生火烧连营。

六、建设内容

（**一）预防体系** 预防体系建设内容包括森林防火预警监测系统、宣教系统、林火阻隔系统三个主要部分。

1、利用宣传栏、宣传牌、电子显示屏、语音宣传杆、五进等宣传形式，使森林防火意识深入人心、家喻户晓，通过森林防火宣传教育，根除陈规陋习，不断提高民众的森林防火意识。

2、利用火险预测预报掌握气象条件，通过建设瞭望塔、值班室、视频监控、地面巡护的监测系统，对早期火实施“早发现、早处置”。

3、通过建设防火应急通道，维护、新建生物防火林带等基础设施，林火快速、大范围蔓延起到阻隔作用，为快速扑灭森林火灾提供帮助。  
（二）扑救体系  
 扑救体系建设内容包括通信系统、信息指挥系统、队伍扑火装备与设施系统三个主要部分。  
 1、通信系统。实现重点区域火场通信覆盖率达到 95%以上，与区指挥中心信息联通。  
 2、指挥系统。利用现有大屏显示拼接系统、视频监控平台与网络设备、视频会议系统、值班调度系统、综合控制系统、火险预警系统、林火地理信息系统、护林员网格化管理及信息管理系统基础上增加功能模块，提高森林火灾扑救效率。  
 3、队伍扑火装备与设施系统。建设各镇场专业化森林消防大队，改善营房设施，装备配备向现代化、专业化方向发展，在风力灭火的基础上，利用自然水源条件建成阶梯式以水灭火设施，增加以水灭火手段。

**第二章 清新区基本情况**

清新区靠近北回归线，属典型的南亚热带季风气候区，是我省Ⅰ级森林火险区，国土面积2353平方千米，林业用地面积16.47万公顷，占国土面积的70%，森林覆盖率68.02%，森林蓄积量812.46万立方米，共有各类自然保护地11个，林业产业总值达43.48亿元。森林植被为亚热带常绿阔叶林，主要的乡土乔木林树种有杉木、马尾松、黎蒴、木荷、鸭脚木、樟树、山乌桕、红锥、山龙眼等；主要灌木有黄牛木、桃金娘、岗松、野牡丹等；主要草本有芒箕、蕨类、大芒、小芒、鸭咀草、鹧鸪草等。

清新区下辖太和镇、山塘镇、太平镇、三坑镇、禾云镇、龙颈镇、浸潭镇、石潭镇等8个镇和笔架山林场，户籍人口接近70万，常住人口73.29万，从事农业、林业生产作业人员较多。

第三章 规划背景及必要性

一、规划背景  
 森林防火是森林资源保护和生态建设的重要组成部分，是国家防灾减灾和应急管理的重要内容，事关人民群众生命财产安全，事关国土生态安全。清新区委、区政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持生态优先、绿色发展的理念，高度重视林业生态建设工作，践行绿水青山就是金山银山的理念，把森林防火作为重要工作抓紧抓实。近年来，随着气候变暖和极端天气增多，全球进入了森林火灾的高发期。清新区长期处于森林火灾的易发期和高危期，森林防火形势极其严峻。为巩固清新区林业建设成果、构建绿色清远、宜居清远、人与自然和谐统一的绿色生态屏障，积极应对严峻的森林防火形势，切实解决森林防火中存在的突出问题，是建设生态文明、适应气候变化的需要，是保护森林资源、维护林区稳定的需要，是提升应急管理水平、推进森林防火治理体系和治理能力现代化建设的需要。  
二、规划必要性  
 （一）生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。党的二十大提出大自然是人类赖以生存发展的基本条件，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。坚持以习近平总书记重要指示批示精神为引领，认真落实习近平总书记“四问”，坚持“人民至上、生命至上”理念，统筹安全与发展，始终把人民群众生命安全放在首位。  
（二）履行新时期森林防灭火的新使命。全面推行林长制，是党中央、国务院立足生态文明建设全局做出的重要制度安排，是进一步夯实林草资源保护发展的制度创新，有利于压实各级党委和人民政府保护发展林草资源的主体责任，有利于推动构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，有利于推动清新森林防灭火工作迈上新台阶。  
（三）迎接新形势森林火灾防控挑战。近年来气候变化异常，极端天气频发，连续出现秋冬春连旱，风干物燥，森林火险等级居高不下，季节性防火向全年性防火转变，森林防火面临形势越来越严峻，随着森林城市建设和乡村绿化步伐加快，一些地区林城相间、村林交错，一旦发生火灾威胁极大，森林火灾风险因素增加，全区森林防灭火工作压力持续增大。

第四章 **规划原则**  
  
一、实用性原则  
 根据森林资源的分布及森林火灾发生的历史规律，森林火灾造成的危害程度，形成经济、可行、有效的森林防灭火技术手段和措施。  
二、合理性原则  
 规划既要考虑重点森林防火区域的分布，也要结合镇场森林资源自身特点，合理分区，便于针对性开展森林防灭火设施建设。

第五章 建设任务

森林防灭火是一项复杂的系统工程，为有效解决清新区森林防灭火存在的突出问题，提高森林火灾防控综合能力，必须全面加强森林防灭火组织体系、预防体系、保障体系建设。

**一、组织体系建设**

1、落实森林防灭火行政首长负责制。结合“林长制”推行进一步强化属地行政首长负责制，全面建立区、镇、村（居）三级林长体系，构建以村级林长、基层执法员、基层监管员、护林员为主体的“一长三员”管护机制，确保“山有人管、林有人护、火有人灭、责有人担”。

2、持续推进“阳山经验”在全区落地生根。抓实抓细“包山头、守路口、盯重点、签责任、打早小”的森林防灭火工作机制。制定方案，明确任务要求和完成时限，切实推进乡镇“六有”体系（有班子、有预案、有机制、有队伍、有物资、有演练）和村（社区）“九个一”工作机制（一个机构、一个值班室、一个物资库、一支队伍、一个责任网格、一套预防制度、一个宣传喇叭、一次培训演练、一个应急处置方案）建设。

3、持续强化经营单位主体责任。按照“谁经营、谁负责”的原则，指导督促辖区内自然保护区、森林公园、国有林场、森林经营单位等要参照建设镇级“六有体系”和村级“九个一工作机制”，指导督促森林经营单位制订森林火灾防控工作机制和相关责任制度，夯实森林火灾防治管理基础。

**二、预防体系建设**

**（一）现状**

森林火险预警是森林火灾预防工作的有效指引，林火监测是实现森林火灾“早发现”的关键环节，快速、准确的进行林火预警、火源监测及定位可以有效缩短扑救时间，降低森林资源损失和减少自然生态环境污染。目前，全区建有森林火险要素监测站1个，森林火险因子采集站4个，森林火险综合监测站0个，森林视频监控前端31个，森林防火值班室20间，无人机13架，生物防火林带年久失修，无法满足新形势下对森林防火的要求；同时缺少森林火灾预警设施，无法准确确定林内可燃物的易燃程度和潜在火势的蔓延速度，面对这一现状，急需推进全区林火预警监测系统建设，增大瞭望监测系统设备数量和布点密度，提高森林火险预警监测在时间和空间跨度上的覆盖率，优化护林员装备配置。

清新区森林防火预警监测系统和基础设施现状表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 镇别 | 森林火险要素监测站  （间） | 森林火险因子监测站  （间） | 森林火险综合监测站  （间） | 林火监控前端  （个） | 森林防火值班室  （间） | 无人机  （台） | 防火林带维护  （公里） | 应急通道  （公里） |
| 浸潭 | 0 | 0 | 0 | 3 | 4 | 1 | 0 | 0 |
| 石潭 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 龙颈 | 1 | 1 | 0 | 7 | 4 | 1 | 0 | 0 |
| 禾云 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 | 2 | 0 | 0 |
| 太和 | 0 | 0 | 0 | 9 | 3 | 2 | 0 | 2.94 |
| 太平 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 山塘 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 三坑 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 区林业局 |  |  |  |  |  | 2 |  |  |
| 区应急局 |  |  |  |  |  | 1 |  |  |
| 合计 | 1 | 4 | 0 | 31 | 20 | 13 | 0 | 2.94 |

**（二）预防体系建设任务**

1.完善森林火险预警系统。在全区现有森林火险预警系统建设的基础上，增建视频监控前端 17套。统一建设全区预警平台，完善预警响应机制，与气象部门的合作，完善清新区森林火险预报预警系统。规划期内建设固定森林防灭火户外宣传牌108 块，增建视频监控前端 17套。  
 2.加密林火视频监控和瞭望监测。充分利用现有铁塔、电力、网络等公共资源，采用先进的红外探测技术、高清可见光视频技术、智能烟火识别技术，实现森林火情24 小时不间断探测和自动报警。在森林资源分布集中、人员流动性大、火源控制难度大、森林高火险区等重点区域和重点部位建设视频监控系统，做到及时发现火情，及时扑灭。规划期内建设森林视频监控前端 17套，并利用互联网平台初步构建全区森林防灭火视频监控网络系统；在适宜人工瞭望监测的林区，合理布局，新建森林防火值班室10间，智能语音宣传器120个，购置望远镜40台、无人机10架、值班帐篷111个，进一步增加监测宣传覆盖率。

清新区森林火险预警监测系统建设目标任务表

单位：个、台

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 镇别 | 宣传牌 | 森林防火值班室 | 望远镜 | 智能语音宣传器 | 无人机 | 森林防火值班帐篷 | 视频监控 |
| 浸潭 | 20 | 2 | 8 | 20 | 2 | 15 | 3 |
| 石潭 | 11 | 1 | 4 | 15 | 2 | 13 | 2 |
| 龙颈 | 22 | 1 | 8 | 30 | 2 | 20 | 3 |
| 禾云 | 20 | 2 | 8 | 30 | 1 | 20 | 3 |
| 太和 | 5 | 2 | 2 | 3 | 0 | 10 | 1 |
| 太平 | 12 | 1 | 4 | 9 | 1 | 15 | 2 |
| 山塘 | 5 | 0 | 2 | 4 | 1 | 5 | 1 |
| 三坑 | 10 | 1 | 4 | 6 | 1 | 10 | 2 |
| 笔架山林场 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 |
| 合计 | 108 | 10 | 40 | 120 | 10 | 111 | 17 |

**三、基础设施建设**

**（一）现状** 林火阻隔系统是防止火灾蔓延，控制大面积森林火灾发生的有效措施 ，目前全区生物防火林带建设数量为1700里 ,1800公顷。自2008年建成以后就没有进行维护，由于林地流转的原因，出现部分损毁情况，由于缺乏维护，目前已不能起到阻隔林火蔓延效果，需要对现有生长不良、连接状况不好、宽度与密度不够、树种组成与层间结构不合理的防火林带采取经营管护措施以提高其质量和效能。以水灭火设施、应急通道建设滞后。

**（二）建设任务**

1.规划期间维护398公倾生物防火林带。

2.2023-2027年规划按建设标准新建生物防火林带48公顷，抚育管理以不出现林窗为原则。  
 3.选取适当位置建设森林消防高位蓄水池并配备消防水带。森林消防蓄水池以购买大型塑料罐（桶）容器为主，也可以用钢筋混凝土构建，建设在道路边上的森林消防蓄水池，可通过人工送水和接收雨水进行储存，以备出现森林火灾时应急使用。在全区森林公园和重点防护区的林业用地范围内，因地制宜规划建设5-10立方米的森林防灭火消防蓄水池35个，每个蓄水池放置90米消防水带。

1. 通过财政和社会资金投入开通主要林区、重点森林火险区应急通道109公里。

清新区森林防火基础设施建设目标任务表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 镇别 | 防火林带维护  （公顷） | 新建防火林带  （公顷） | 高位蓄水池  （个） | 消防水带  （米） | 应急通道  （公里） |
| 浸潭 | 75 | 5 | 5 | 450 | 10 |
| 石潭 | 50 | 3 | 5 | 450 | 20 |
| 龙颈 | 80 | 10 | 5 | 450 | 20 |
| 禾云 | 80 | 8 | 4 | 360 | 24 |
| 太和 | 30 | 0 | 4 | 360 | 15 |
| 太平 | 40 | 3 | 3 | 270 | 10 |
| 山塘 | 3 | 0 | 3 | 270 | 6 |
| 三坑 | 30 | 2 | 4 | 360 | 4 |
| 笔架山林场 | 10 | 0 | 2 | 180 | 0 |
| 合计 | 398 | 48 | 35 | 3150 | 109 |

**四、队伍装备建设**

森林消防队伍是扑救和处置森林火灾的主要力量，要构建“以专为主、专群结合、群防群治”的森林消防队伍体系。重点加强专业森林消防队伍建设，提高专业队伍基础设施和装备建设水平，对应急扑火队伍和现有专业队配备必要的机具装备，提高队伍快速处置森林火灾能力。加强区、镇、村（居）三级森林消防队伍建设，实现三到位，即人员到位、培训到位、装备物资到位，提高基层预防扑救森林火灾的综合能力。

清新区森林消防队伍装备建设目标任务表

单位：个、套、台 、米

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目  镇别 | 人数 | 风力灭火机 | 单兵装备 | 小型水泵 | 消防水带 | 背负式手动灭火水枪 | 割灌机 | 背负式动力灭火水枪 | 巡逻摩托车 | 镰刀 | 锄头 | 二号扑火工具 |
| 浸潭 | 30 | 20 | 300 | 4 | 360 | 10 | 15 | 15 | 5 | 60 | 20 | 30 |
| 石潭 | 30 | 20 | 300 | 4 | 360 | 10 | 15 | 15 | 5 | 60 | 10 | 30 |
| 龙颈 | 38 | 30 | 380 | 6 | 540 | 10 | 19 | 20 | 8 | 76 | 30 | 50 |
| 禾云 | 30 | 30 | 300 | 6 | 540 | 10 | 15 | 20 | 8 | 60 | 40 | 40 |
| 太和 | 36 | 20 | 360 | 4 | 360 | 10 | 15 | 10 | 0 | 72 | 15 | 30 |
| 太平 | 20 | 10 | 200 | 3 | 270 | 10 | 10 | 10 | 3 | 40 | 15 | 30 |
| 山塘 | 6 | 4 | 60 | 1 | 90 | 10 | 3 | 3 | 0 | 12 | 6 | 20 |
| 三坑 | 10 | 5 | 100 | 1 | 90 | 10 | 5 | 5 | 0 | 20 | 10 | 30 |
| 笔架山林场  （半专业） | 12 | 5 | 100 | 1 | 90 | 20 | 5 | 5 | 0 | 30 | 10 | 30 |
| 合计 | 212 | 144 | 2100 | 30 | 2700 | 100 | 102 | 103 | 29 | 430 | 156 | 290 |

清新区群众性森林消防队伍建设目标任务表

单位：个、套、台 、米

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目  镇别 | 人数 | 风力灭火机 | 单兵装备 | 背负式动力灭火水枪 | 背负式手动灭火水枪 | 二号扑火工具 | 小型水泵 | 消防水带 | 镰刀 | 锄头 |
| 浸潭 | 500 | 30 | 500 | 30 | 50 | 125 | 16 | 1440 | 50 | 55 |
| 石潭 | 400 | 20 | 400 | 30 | 40 | 100 | 16 | 1440 | 40 | 45 |
| 龙颈 | 600 | 30 | 600 | 40 | 60 | 150 | 24 | 2160 | 60 | 60 |
| 禾云 | 600 | 30 | 600 | 40 | 60 | 150 | 24 | 2160 | 60 | 45 |
| 太和 | 200 | 10 | 200 | 20 | 20 | 50 | 6 | 540 | 20 | 20 |
| 太平 | 400 | 20 | 400 | 35 | 40 | 100 | 9 | 810 | 40 | 45 |
| 山塘 | 100 | 6 | 100 | 10 | 10 | 50 | 2 | 180 | 10 | 24 |
| 三坑 | 200 | 15 | 200 | 20 | 20 | 50 | 4 | 360 | 20 | 20 |
| 合计 | 3000 | 161 | 3000 | 225 | 300 | 775 | 101 | 9090 | 300 | 314 |

## 

## **五、主要指标**

## 清远市清新区森林防火规划（2023-2027）主要指标

| **序号** | **名称** | **单位** | **指标属性** | **2022年** | **2027年** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 森林覆盖率 | % | 预期性 | 68.02 | 68.04 |
| 2 | 森林蓄积量 | 万m3 | 预期性 | 812.5 | 815 |
| 3 | 森林火灾受害率 | ‰ | 约束性 | 0.14 | ≤0.9 |
| 4 | 资源网格化管护率 | % | 约束性 | 90 | 95 |
| 5 | 森林火灾24小时扑灭率 | % | 预期性 | ≥93% | ≥98% |

（注：森林覆盖率、森林蓄积量两个指标值参考清远市清新区林业保护发展“十四五”规划）

**第六章 投资估算与资金筹措**

一、估算依据  
（1）中华人民共和国行业标准《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）；  
（2）《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发﹝2014﹞19号）；  
（3）《林火阻隔系统建设标准》（ LY/T 5007-2014）；  
（4）《森林防火专业队伍建设标准》（ LY/T 5009-2014）；  
（5）《广东省森林防火规划（ 2017-2025 年）》投资测算表；

（6）《清远市森林防火规划（2023-2032 年）》投资估算表  
（7）《广东省营造林工程定额与造价》（ DB44/T773-2010）；  
（8）《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林〔2017〕67号） ；  
（9）《广东省专业森林消防队伍建设管理规定》（粤林﹝2017﹞57号） 。  
（10）设备价格：产品采用厂家对外供货价格，非标准设备则取估算价格。

**二、投资估算结果**

规划资金总需求为3975.245万元，具体项目投入额应按照财力状况和预算管理的规定编制、报批。规划到期后可视情况展期实施。详见《清远市清新区森林防灭火2023-2027建设任务及投资估算表》  
**（二）项目建设投资** 森林火险预警监测系统投资275.7万元，占总投资的 6.9%。

林火阻隔系统及基础设施建设投资2672.375万元，占总投资的67.2%。

森林防灭火队伍装备建设投资1027.17万元，占总投资的25.9%。

附：清远市清新区森林防灭火2023-2027建设任务及投资估算表

  
三、资金筹措  
 清新区森林防灭火工作经费按照财政事权与支出责任相适应原则纳入地方财政年度预算。  
（1）争取由中央与地方共同投资规划建设内容已纳国家扶持范围的，按照中央与地方 6：4 的比例投资建设。  
（2）争取省财政的专项补助资金投入按照省级资金逐年对粤北山区森林防火建设的投入，与省的年度实施方案衔接，提升本地森林防火能力建设。  
（3）地方财政预算投入在财力许可范围内，将森林防火项目建设配套资金的投入和森林火灾预防、扑救和基础保障经费纳入本级财政预算投入。

（4）积极发动森林经营单位、林木林地经营者、落地项目等社会资金投入建设。

第七章 保障措施

一、政策保障

《国务院办公厅关于进一步加强森林防灭火工作的通知》（国办〔2004〕33号）指出以科学的发展观指导开展森林防灭火工作，全面提高森林火灾的综合防控能力，同时提出了一系列优惠政策，包括对执行预防和扑救森林火灾任务的各种森林防火车辆，免征车辆购置税、养路费和车辆通行费，森林防火专用电台免收无线电通讯频率占用费等。《关于进一步加强应急物资储备工作的意见》（粤府办〔2008〕49号）、《广东省处置森林火灾应急预案》（粤办函〔2013〕177号）、《广东省森林防灭火工作责任制实施办法》（粤办函〔2015〕515 号）等指出要加快构建森林防火长效机制，大力推进依法治火、科学防火、预警响应、应急处置和基础保障能力建设，建立健全森林防火责任标准体系和工作标准体系，全面提升防扑火综合能力。以上国家和地方出台的相关政策法规，为本规划实施提供了政策保障。  
二、组织保障  
 充分发挥林长制和森林防灭火工作协调机制，积极探索林业与应急、公安等相关部门的合作共建机制，明确部门、乡镇森林防灭火责任。按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、林木、林地经营单位和个人，以及森林防火区内的工矿企业等相关单位，负责其经营范围内的森林防火工作，形成一级抓一级、层层抓落实的防控局面；实施约谈机制，严格执行考评奖惩制度。  
三、 资金保障  
 森林防火工程是一项社会公益性项目，加大资金投入，推进基础设施建设，不断更新预防积极引进防灭火工作先进理念，是新形势下森林防灭火工作的要求。要积极建立稳定的森林防火投入机制，将森林防火基础设施建设纳入当地国民经济和社会发展规划，将森林火灾的预防和扑救经费作为公共财政支出纳入同级财政预算，支持对重点火险区的综合治理。要继续加大森林防火预测预警、交通通信、林火阻隔、扑救指挥等系统和森林消防专业队伍及装备的建设。要加强森林防火资金的使用管理、审计监督和项目建设的跟踪检查，保证国家和地方各级投入的森林防火资金足额到位，充分发挥效益。  
**四、区域联防** 充分认清当前森林防火形势的严峻性，切实加强完善森林防火联防联动工作机制，按照优势互补、资源共享、互通信息、相互协作的原则，积极推动边界地区建立联防联动合作机制，强化联防联动。按照“宁可十防九空，不可失防万一” 的要求，克服麻痹大意思想，加大森林防火宣传力度，夯实责任，坚决杜绝人为火的发生，确保森林资源安全。

1. 效益评价

一、生态效益

森林在净化空气、涵养水源、保持水土方面有着重要作用，既是“地球之肺”，又是“绿色水库”。其可通过林冠、林下灌草层实现对降水的截留，进而在很大程度上缓冲了雨水对地表土壤的冲刷作用；树木庞大的根系也能起到固持山体的作用。森林在补充地下水、抑制蒸发、调节河川流量、缓和地表径流、改善水质和调节水温变化等方面也有巨大作用。森林生态系统是具有最大涵养水源能力的陆地生态系统，洪水季节可以蓄水防涝，干旱季节可以供水抗旱，故被誉为“绿色水库”。森林及其土壤像“海绵”一样可吸收大量的降水，并阻止和减轻洪水灾害。森林可以促进水分循环和影响大气环流，增加降水，起到“空中水库”的作用。此外，森林在维护生态平衡和国土安全中处于其它任何生态系统都无可替代的主体地位，生态安全是国土安全的前提。其次森林能提高大气质量，能有效地减缓温室效应。

二、社会效益  
 清新区在粤北生态屏障区具有重要的地理位置，保护我区的林区安全，保障人民群众生命财产安全，降低林区自然灾害发生几率；通过改善、提升我区的生态环境，对促进旅游、宜居、高附加值企业引进都具有重要意义。