

清远市人民政府办公室文件呈批表

紧急程度：特急

密级：

来文单位	省安委办	收文日期	2016. 8. 1
文件标题	转发国务院安委会办公室关于印发《金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案》的通知		

【领导批示】

【审核意见】

【办理意见】

现转发《国务院安委会办公室关于印发〈金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案〉的通知》，要求各地对辖区内的地下矿山采空区再次进行详细排查登记，认真填写《广东省金属非金属地下矿山采空区情况调查表》及制定地下矿山采空区事故隐患治理计划，于8月20日前报省安委办。

拟办意见：请市安监局按来文要求，落实相关工作，按时将调查表及治理计划按程序上报。

报新全同志批示。

请家辉同志核。

秘书二科

拟办人：罗家兴

联系电话：3370105

收文编号：201606687

办文编号：秘二（C）208

3/8-16

清远市人民政府办公室秘书一科			
编号	20160668	份数	1
时间	8月1日17时	承办科室	秘二

以此件为准

广东省安全生产委员会办公室文件

粤安办〔2016〕102号

转发国务院安委会办公室关于印发《金属 非金属地下矿山采空区事故隐患治理 工作方案》的通知

各地级以上市安全生产委员会，顺德区安全生产委员会，省安委会有关成员单位：

现将《国务院安委会办公室关于印发〈金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案〉的通知》（安委办〔2016〕5号，以下简称《通知》）转发给你们，并结合我省实际，提出以下意见，请一并贯彻执行。

一、充分认识地下矿山采空区事故隐患治理工作的极端重要性。地下矿山采空区是矿山安全监管的重点区域，稍有不慎，极易引发地表沉降、坍塌、透水、冒顶片帮等事故，严重威胁人民

群众生命财产安全。各地要进一步提高认识，高度重视地下矿山采空区事故隐患治理，加强领导，统筹协调，积极推动地下矿山采空区事故隐患治理各项工作。

二、认真调查摸清地下矿山采空区现状。各地要对辖区内的地下矿山采空区再次进行详细排查登记，认真填写《广东省金属非金属地下矿山采空区情况调查表》（附件2），全面掌握采空区规模、分布特征、稳定性状况、处理方法等，建立健全金属非金属地下矿山采空区治理工作基础档案。明确地下矿山采空区治理责任单位；“无主”采空区治理工作由县级以上人民政府指定管理单位负责。

三、制定地下矿山采空区事故隐患治理计划。各地要因地制宜、统筹协调矿业权设置、城乡及村镇规划，合理划定功能区，避免采空区影响范围内有民居民房、集镇、学校等人员居住及聚集地，以及其他交通、水利、电力等重要设备设施，避免形成新的隐患。对已形成的采空区，各责任单位要根据采空区的实际状况、开采技术条件，研究制定采空区治理计划并组织实施。对正在生产的地下矿山，要严格按照有关法律法规、标准和设计及时处理采空区，严防产生新的采空区隐患。

四、请各地将《广东省金属非金属地下矿山采空区情况调查表》及地下矿山采空区事故隐患治理计划，省安委会有关成员单位将地下矿山采空区事故隐患治理有关措施及建议，于2016年8月20日前报省安委办。省安委办将根据各地及省安委办有关成

员单位反馈情况制定《广东省金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案》。

- 附件：1. 国务院安委会办公室关于印发《金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案》的通知
2. 广东省金属非金属地下矿山采空区情况调查表



（联系人：林振琦，联系电话：020-83133341，传真：020-83133414，电子邮箱：gdajjgyc@163.com）

国务院安全生产委员会办公室文件

安委办〔2016〕5号

国务院安委会办公室关于 印发《金属非金属地下矿山采空区 事故隐患治理工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会：

为认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志关于加强安全生产工作、遏制重特大事故的重要指示批示精神，坚决防范和有效遏制因采空区引发的重特大事故发生，国务院安委会办公室研究制定了《金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案》，现印发你们，请结合本地区实际，积极推动各

— 1 —

项工作落实。



金属非金属地下矿山

采空区事故隐患治理工作方案

我国金属非金属地下矿山采空区总量大,分布范围广。据初步统计,到 2015 年底,全国金属非金属地下矿山共有采空区 12.8 亿立方米,分布于全国 28 个省(市、区)。目前,采空区事故隐患治理存在的突出问题:一是采空区是诱发重特大事故的重要因素。采空区易引发透水、坍塌、冒顶片帮等多种形式的灾害,往往造成大量的人员伤亡和财产损失;二是采空区事故隐患治理不及时。部分矿山企业忽视采空区治理,特别是历史遗留采空区得不到及时处理;三是中小型矿山采空区管理不到位。一些中小型矿山专业技术力量薄弱,不按设计施工或无设计施工,矿柱留设不规范,造成采空区重叠、交错现象比较普遍,严重威胁矿山安全生产;四是采空区安全问题已经成为影响一些地方经济发展和社会和谐的重要因素。为逐步消除采空区事故隐患,防范和遏制金属非金属矿山领域重特大事故、实现安全生产形势稳定好转,制定本方案。

一、指导思想和工作目标

(一)指导思想。

认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于安全生产工作的重要指示精神,牢固树立安全发展观念,切实强化红线意识,坚持“分级管控、突出重点、综合治理、标本兼治”原

则,加强采空区风险管控和隐患排查治理双重预防性工作机制建设,扎实推进金属非金属地下矿山采空区事故隐患综合治理工作,有效降低因采空区引发的事故总量,坚决遏制重特大事故发生。

(二)工作目标。

至 2018 年,完成以下工作目标:

1.基本摸清我国金属非金属地下矿山采空区规模和分布状况,建立金属非金属地下矿山采空区基础档案。

2.基本完成历史上形成的、危险性大的金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理任务。

3.提高金属非金属地下矿山企业采空区安全管理和监测监控水平,及时处理生产过程形成的采空区。

4.由采空区引发的事故总量明显下降,坚决遏制采空区引发的重特大事故。

二、治理方式和时间安排

(一)治理方式。

1.充填法。通过采用充填材料对采空区进行充填处理,有效控制地压和防止地表塌陷。适用于地表及地下含水层不允许大面积塌落、上部积存有大量尾砂、顶板容易产生较大规模冒落以及矿石品位较高的矿山采空区。鼓励各地区优先采用充填法进行采空区处理。

2.崩落法。通过采用崩落采空区上盘围岩,使岩石充满采空区并形成缓冲岩石垫层,防止采空区内大量岩石突然冒落造成危

害。适用于不能采用充填法进行处理,且地表允许陷落或岩石移动的采空区。对于离地下采场较近的采空区,可采用崩落法与下部巷道隔绝封闭相结合的处理方法。

3. 封闭法。通过用隔离设施(封闭墙等)将采空区与其他生产作业地点的通道隔绝,防止人员进入采空区,避免因采空区围岩塌落所产生的冲击波危及人身和设备安全。适用于分散、独立、不连续的小矿体和盲矿体形成的采空区,以及规模稍大但顶板稳固的采空区。

4. 搬迁居民。通过搬迁采空区地表塌陷影响范围内的居民,并在塌陷影响范围外设置围栏和警示牌,避免造成人员伤亡和财产损失。适用于塌陷影响范围内居民较少,事故隐患不能完全消除或经济合理的采空区。

(二) 时间安排。

2016 年,全面完成全国金属非金属地下矿山采空区的调查和治理工程设计等工作,启动“三下”(水体下、建筑物下、铁路下)开采、石膏矿等影响大的非金属矿采空区、大面积连片和总体积超过 100 万立方米的采空区等重点治理项目。

2017 年,全面启动采空区事故隐患治理项目,基本完成“三下”开采、石膏矿等影响大的非金属矿采空区、大面积连片和总体积超过 100 万立方米的采空区治理任务。

2018 年,基本完成采空区事故隐患治理任务,实现矿山企业对采空区的规范管理。

三、工作要求

(一)加强领导, 落实责任。

各省(区、市)尤其是治理任务重的地区要提高认识, 加强组织领导, 按照本方案统一部署, 制定切实可行的治理方案, 明确工作目标、工作措施, 依法落实相关部门职责, 突出阶段性工作重点, 明确各项任务进度, 统筹治理资金, 积极推进治理工作, 确保治理工作实效。

(二)强化基础, 全面排查。

各有关地区要认真开展金属非金属地下矿山采空区排查摸底, 全面细致摸清采空区规模、分布特征、稳定性状况、处理方法等情况, 包括“有主”采空区(指有开采主体的现有地下矿山矿区范围内的采空区)和“无主”采空区(指开采主体已不存在的, 以及在历史开采过程中形成的已关闭或废弃地下矿山的采空区), 建立健全金属非金属地下矿山采空区治理工作基础档案。

(三)突出重点, 分类治理。

在全面掌握采空区基本情况下, 明确治理重点区域、重点矿山, 根据采空区的实际状况、开采技术条件, 开展采空区事故隐患治理工程设计和综合治理工作。对无法及时治理的采空区要建立监测预警系统, 发现问题及时处理, 确保人员安全。

(四)源头控制, 标本兼治。

各有关地区要统筹协调矿业权设置、城乡及村镇规划, 合理划定功能区, 避免采空区影响范围内有居民和重要设施。要督促企

业落实治理主体责任,规范采空区日常管理,严格按照有关法律法规、标准和设计及时处理采空区,严防产生新的采空区事故隐患。

(五)加强监督,严格验收。

各地区要加强对金属非金属矿山采空区事故隐患排查治理工作的监督检查,实施科学监管,对发现因采空区引发重大事故隐患而未及时治理的企业,要依法处理。要及时总结经验,选树典型,认真研究和解决工作中遇到的问题,有序推进采空区治理工作。要认真组织做好验收工作,确保治理效果。

(信息公开形式:主动公开)

国务院安委会办公室

2016年6月23日印发

经办人:李春民

电话:64464670

共印 60 份

附件 2.

广东省金属非金属地下矿山采空区情况调查表

序号	地区	矿山名称	“三下” 开采状况	采空区总 体积(m ³)	矿区工程 地质条件	原采空区 处理方法	拟治理 方式	大概治理 资金(万元)	计划完成 时间	治理责任单位	备注
1	广州	广东南方碱业股份有限公司 龙归硝盐矿									
2	广州	广州银田石料有限公司									
3	佛山	佛山市三水区青岐石膏矿									
4	佛山	广东省广业产业建材集团有 限公司三水石膏矿									
5	韶关	南雄市江头萤石矿有限公司 江头萤石矿									
6	韶关	韶关市棉土窝矿业有限公司 棉土窝钨矿									
7	韶关	广东韶关瑶岭矿业有限公司 瑶岭钨矿									
8	韶关	广东省大宝山矿业有限公司 大宝山多金属矿									
9	韶关	韶关梅子窝矿业有限责任公 司									
10	韶关	始兴县名立矿产有限公司羊 角山萤石矿									

11	韶关	韶关石人嶂矿业有限公司									
12	韶关	中核韶关金宏铀业有限责任公司仙石矿井									
13	韶关	中核韶关金铀业有限责任公司希望矿井									
14	韶关	中核韶关金宏铀业有限责任公司石土岭矿井									
15	韶关	中核韶关金宏铀业有限责任公司竹山下矿井									
16	韶关	翁源县岩庄镇群辉顺达萤石矿									
17	韶关	翁源红岭矿业有限公司红岭钨矿									
18	韶关	韶关市武江区俊业长石矿									
19	韶关	韶关市武江区续源老罗坑荣杵脉石英矿场									
20	韶关	韶关市三叠纪矿业有限公司									
21	韶关	乐昌市庆云镇上龙铋矿有限公司									
22	韶关	乐昌市铅锌矿有限责任公司									
23	韶关	乐昌市玖峰矿业有限公司砖头坳银铅矿									

24	韶关	广东五矿萤石有限公司张姑岭矿									
25	韶关	乐昌市大光石英石矿									
26	韶关	乐昌市正权矿业有限公司									
27	韶关	中核韶关锦原铀业有限公司棉花坑矿井									
28	韶关	深圳市中金岭南有色金属股份有限公司凡口铅锌矿									
29	韶关	仁化县岭田萤石矿有限公司岭田萤石矿									
30	韶关	仁化县年兆矿业有限责任公司灵溪寨背坑铅锌矿									
31	河源	和平县灵星矿业有限公司金山堂萤石矿									
32	河源	连平县珠江矿业有限公司锯板坑钨锡多金属矿									
33	河源	东源县坚基矿业有限公司深坑铁矿									
34	河源	广东省连平县大尖山铅锌矿									
35	河源	紫金县宝山伟帆矿业有限公司									
36	河源	广东天高矿业有限公司宝山铁矿									

37	梅州	梅州市窖下石灰石场有限公司									
38	梅州	梅州市松源铁坑铁矿有限公司松源铁坑铁矿场									
39	梅州	梅州市昇城矿业有限公司城东铅山石场									
40	梅州	梅州市金雁铜业公司玉水硫铜矿									
41	梅州	梅县雁洋矿业有限公司对坑石灰石岩矿									
42	梅州	梅县石扇埂上石场									
43	梅州	梅县南蓬径大理石有限公司									
44	梅州	梅县梅雁石灰石资源开发有限公司									
45	梅州	梅县隆文兴安石灰石有限公司									
46	梅州	梅县宏润建材有限公司狮子石场									
47	梅州	梅县城东镇县祥石场									
48	梅州	梅县城东长寿石灰石场									

49	梅州	广东梅县梅雁矿业有限公司 嵩溪铋银矿									
50	梅州	梅县丙村深坑石灰石场									
51	梅州	梅县隆文镇岩前李广荣石场									
52	梅州	梅县丙村林大雄石井									
53	梅州	五华县矿产站白石岗钾长石 矿									
54	梅州	五华县金寰氟业有限公司中 洞萤石矿									
55	梅州	五华县金大地石灰石矿									
56	梅州	蕉岭县兴福镇林屋坑石场									
57	梅州	蕉岭县梅岭官地石场									
58	梅州	蕉岭县兴福镇浒竹山子尾石 场									
59	梅州	兴宁市罗岗镇红星村桂发石 灰石场									
60	梅州	兴宁市金鑫稀土有限公司潭 谷坑萤石矿									
61	梅州	兴宁市鑫河矿业有限公司									

62	梅州	平远碧玉钾长石矿									
63	梅州	梅州青草湖果业有限公司石 礞下石场									
64	梅州	平远县茅坪石灰岩矿									
65	梅州	平远县联兴石灰岩矿有限公 司									
66	梅州	丰顺县大龙华宝山铅锌矿场									
67	梅州	梅州市永兴矿业发展有限公司 丰顺马图铅锌矿									
68	梅州	广东珠丰矿业股份有限公司 八乡银河铁矿									
69	梅州	蕉岭县长潭镇李黄山凤形窝 石场									
70	梅州	蕉岭县兴福镇叟乐大半发石 场									
71	梅州	蕉岭县兴福镇叟乐瑶背坑石 场									
72	惠州	惠东铄金矿产品开发有限公司 安墩珠湖萤矿场									
73	惠州	惠东昌泰石料开发有限公司									
74	惠州	惠东县梁化鸡龙山石灰石贸 易有限公司鸡龙山石灰岩石									

		场									
75	惠州	龙门上仓铅锌矿有限公司									
76	惠州	惠东鸿翔实业有限公司									
77	湛江	廉江市连源矿业有限公司									
78	湛江	廉江市和泰铅锌矿厂									
79	茂名	信宜紫金矿业有限公司东坑金矿									
80	肇庆	肇庆市鼎湖石膏矿实业总公司鼎湖业丰石膏矿									
81	肇庆	广东省四会石膏矿									
82	肇庆	怀集县桥头镇太平垌金矿									
83	肇庆	怀集县连麦镇高风一号窿									
84	肇庆	怀集县凤岗镇下南坑村邓屋崩岗垌矿点									
85	肇庆	怀集县凤岗镇下南坑村黄梅寺矿点									
86	肇庆	怀集县凤岗镇上良大头李屋汶冲矿点									
87	肇庆	怀集县中洲镇大口崩									

88	肇庆	怀集县中洲镇水银坑									
89	肇庆	怀集县洽水镇新田村 1、2 号矿点									
90	肇庆	怀集县洽水镇鱼田村 1、2 号矿点									
91	肇庆	怀集县洽水镇旺洞村 1、2 号矿点									
92	肇庆	怀集县洽水镇七坑村深坑 1、2、3、4、5 号矿点									
93	肇庆	怀集县洽水镇八洞村分坳 1、2、3 号矿点									
94	肇庆	怀集县洽水镇八洞村太平坑 1、2、3、4 号矿点									
95	肇庆	怀集县洽水镇谿村村 1、2 号矿点									
96	肇庆	怀集县洽水镇新岗林场 1、2 号矿点									
97	肇庆	怀集县洽水镇七坑村六酱坑 1、2、3 号矿点									
98	肇庆	怀集县洽水镇兰洞村 1、2 号矿点									
99	肇庆	怀集县洽水镇茶岩村 1 号矿点									
100	肇庆	怀集县汶朗镇牛温涌矿点									

101	肇庆	怀集县汶朗镇虎竹化矿点									
102	肇庆	怀集乐居矿业有限公司藤铁矿									
103	肇庆	广东金鼎黄金有限公司高要河台金矿									
104	肇庆	广宁县木格镇横洞坑底长石场									
105	肇庆	肇庆市明泰横山钼铌矿有限公司横山钼铌矿									
106	肇庆	封开县金装神梧黄金开采有限公司果榄冲矿区									
107	肇庆	封开县金装河生黄金开采有限公司板梯长滩头矿区									
108	清远	连州市大路边昌华矿业有限公司									
109	清远	连州市大路边镇成兴硅灰石场									
110	清远	连州市浦东石场有限公司									
111	清远	连州市华丰科技有限公司松山脚矿场分公司									
112	清远	连州市龙坪乌煤洞硅灰石大理岩矿									
113	清远	连州市小带铅锌矿有限公司小带铅锌矿									

114	清远	岭南硅灰石新材料有限公司 星子镇温泉大理石矿									
115	清远	连州市大路边镇升泰硅灰石 发展有限公司鸭婆磊矿									
116	清远	阳山县阳城镇青石岩砷矿									
117	清远	阳山县黎埠镇九龙坪铜矿									
118	清远	阳山县黎埠竹子迳铜铅锌矿 场									
119	清远	阳山县江英镇陆仔控温榜山 铅锌矿									
120	清远	阳山县白莲沿坑铁矿有限公 司									
121	清远	阳山县鑫峰矿业有限公司									
122	清远	连南县寨岗镇姓坪村刀肖劣 铅矿									
123	清远	连南瑶族自治县显成矿业有 限公司									
124	清远	广东省连南县茶坑山狗仔塘 大石鼓铅锌矿									
125	清远	连南瑶族自治县盈达矿业有 限公司寨岗镇鸡麻坑铅锌矿									
126	清远	连山壮族自治县金银矿									

127	清远	英德市洪昌矿业有限公司大湾交塘铅锌矿								
128	清远	英德市德丰矿产资源经营有限公司								
129	清远	韶关市源盛矿业有限公司英德市大镇温山桥铅锌矿								
130	清远	佛冈县石角镇汇鑫萤石有限公司石角镇白沙村萤石矿								
131	云浮	广东发恩德矿业有限公司高彬铅锌矿								
...										

附注：1.“三下”开采是指水体下、建筑物下、铁路下开采；不属于“三下”开采的在“三下”开采状况栏填“无”；

2.拟治理方式按照《国务院安委会办公室关于印发<金属非金属地下矿山采空区事故隐患治理工作方案>的通知》（安委办〔2016〕5号）要求填写；

3.以上名单为以往各地报给省局的情况统计，仅供参考。各地应将新增地下矿山采空区纳入统计，并制定治理计划。

4.治理资金包括设计费、工程费、设备费、监理费等所有费用。

公开方式：主动公开

广东省安全生产委员会办公室

2016 年 7 月 29 日印发

校对人：林振琦

打字：02