清新区山塘镇2016年工作总结

和2017年工作计划

今年以来，山塘镇党委、政府高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的群众路线重要思想，认真贯彻落实党的十八大和十八届五中、六中全会精神，紧紧围绕区委、区政府的决策部署，按照“一园二区三中心”既定战略和“水乡创意小镇”的发展定位，围绕“谋发展、保稳定、促民生”工作主线，大力推进重点项目建设、全面深化改革、改善社会民生、完善基层组织、深入开展农村综合改革等重点工作，全镇呈现出了经济发展、社会稳定，人民安居乐业，社会各项事业健康协调发展的良好态势，**实现了“两个高于”**，**体现在“五个加快”**。

**“两个高于”：**

**一是从纵向看，主要经济指标高于去年同期增幅。**据统计，截至今年10月底，全镇累计完成规模以上工业总产值6.99亿元，同比增长10.04%；固定资产投资完成3.24亿元，同比增长298%；完成工商税收组织收入1.05亿元，同比增长48.52%，镇级财政收入3363万元，同比增长44.71%。其中规模工业总产值、固定资产投资、工商税收组织收入、镇级财政一般预算收入的增幅比去年同期分别加快1.2个、65.2个、20.7个、15.85个百分点。预计全年完成规模以上工业总产值8.76亿元；固定资产投资完成3.3亿元；完成工商税收组织收入1.1亿元，镇级财政收入3700万元。

**二是从横向看，主要经济指标增幅高于全区平均水平。**规模以上工业总产值、固定资产投资、工商税收组织收入、镇级财政一般预算收入分别高出区平均水平6.01个、204.6个、48.73个、51.49个百分点。其中固定资产投资、工商税收组织收入、镇级财政一般预算收入增幅位于全区首位，规模以上工业总产值增幅全区第四，在全区主要经济指标排位中取得了“三个第一”的好成绩。

**“五个加快”**

**一、党的建设水平加快提升**

始终坚持“党要管党”的原则，狠抓党的思想、组织和作风建设，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

**（一）突出抓好换届工作**。按照省、市、区委统一安排部署，切实加强组织领导，精心组织实施，坚持规定动作不走样、创新动作有特色。广泛宣传动员，严守换届纪律，营造出了风清气正的良好换届氛围。8月30日，成功召开山塘镇第十五次党代表大会，顺利选举产生了镇第十五届党委、纪委班子，确保了组织意图和党员群众意愿的实现。随着9月29日镇十六届人大一次会议的胜利闭幕，我镇保质保量、全面完成了区人大代表选举工作和镇人大、政府换届工作。

**（二）加强干部教育管理**。**一是**以党支部为基本单位，以“三严三实”、“两学一做”等党的组织生活为基本形式，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常，推动党内教育从“关键少数”向广泛党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸。落实省、市、区委部署，认真谋划，在全镇14个党总支部、214个党支部全面扎实开展“两学一做”教育考学工作，全镇有1652名党员完成考学，考学率达100%，满分655人，满分率达39.6%，平均分94.33分。**二是**将农村优秀人才吸纳入党组织，严格党员发展程序，共发展党员27名，满期转正39人。**三是**认真开展党员干部“三纪”教育培训和纪律教育学习月活动，以“学党章强党性、讲规矩守纪律”为主题,深入开展党性宗旨教育、党规党纪教育、优良作风教育,以良好的党风促政风带民风，立足“都市农业与村镇发展区”的主体功能区规划定位，为建设山塘“水乡创意小镇”提供坚强的政治保障。

**（三）扎实开展普遍直接联系群众工作**。一方面紧紧围绕与群众息息相关的中心工作推动直接联系群众工作整体联动、一体推进，增强工作的针对性和实效性；另一方面进一步着手打通群众反映问题、建言献策、为民服务、宣传引导四条渠道，推动直联群众工作向纵深发展，使广大党员干部真真正正、扎扎实实深入群众、服务群众、植根群众。截至目前，全镇79名镇干部组成的16个团队，共定点接访群众8465多人，走访群众49423余人次，为群众各类问题658个，解决575个。

**（四）加强廉政建设。**健全教育、制度、监督、惩处“四位一体”的惩防体系，着力构筑惩防长效机制，作风建设更加常态化。坚持和完善党务、政务、村务公开。完善村（居）勤廉监督室建设，积极发挥其监督、监管、教育培训、质询谈话等作用，加强低保优抚、扶贫项目等财政资金管理，从源头上预防和治理腐败。今年我镇共开展明察暗访7次，发现问题3个，约谈违纪人员7人，排查线索21条，立案6宗。

**二、全面深化改革加快步伐**

**（一）突出抓好农村综合改革，农业结构性攻坚初见成效。**

今年以来，我镇围绕深化农村综合改革的总体部署和要求，进一步完善农业基本经营制度，努力创新和转变农业生产经营方式，大力推进农业供给侧结构性改革，深入推进农村自治管理、发展集体经济、加强基础设施、治理农村污水、建设美丽乡村、发展乡村旅游等各方面工作。

**1、继续深入推进“三个重心”下移、“三个整合”，创新农村治理模式和发展农村集体经济。**目前全镇275个村民小组单建或联建了199个党支部，成立了275个村民理事会、275个经济合作社和村务监督委员会，利用部分村小组干部期满换届的时机，改选产生了一批年富力强、能带领村民共同致富的新一届村小组干部。据统计，全镇今年以来共有22个村小组重新选举产生了村民理事会、经济社、村务监督委员会新成员干部。继续推进“三个整合”，对原来的69家种植养殖及机械化耕作合作社和19个家庭农场，选派了专人负责月报帐和年审等贴心服务工作。2016年新增合作社4个，家庭农场4个，并力争将富和、伯利金两个合作社打造成示范社，打造两个以上星级家庭农场。通过涉农资金整合，吸引外出乡贤和上级奖补的大资金，推动乡村公益事业的大项目建设，不断完善农村基础设施建设。今年新建村文化室6个、休闲公园5个、村级道路硬底化8公里，同步推进植树造林再添新绿工程，新种植1000多棵绿化树。至目前，通过涉农资金的撬动作用，全镇有53个村民小组新建了文化室和休闲公园，超过三分之一的村民小组新建或翻建了篮球场，166个村民小组安装了路灯，全部村民用上了安全卫生的自来水。通过涉农平台整合，全镇14个村委会均建立了农村产权综合交易服务站，在不同片区建成了4个集农技咨询、农资交易、农产品销售、农村淘宝等一体的供销合作社，给周边群众的生产生活带来了极大的方便。

**2、以整治农村生态环境为切入点，全力推进农村生活污水处理系统建设。**今年以来我镇有25个村小组申报生活污水处理系统建设，17个村小组申报“美丽乡村”建设。在9月23日我镇召开了污水处理系统和美丽乡村建设现场会，召集有关村小组专门召开会议，宣传政策、明确要求、解答疑难，充分调动村小组的建设积极性。目前，美丽乡村建设方面有16个村小组已动工建设；污水处理系统建设方面有14个村小组已基本完成建设，余下的村小组将在今年年底前全面完成建设，确保在今年内完成上级交付的目标任务。

**（二）大力构建现代农业体系，全面推进农业产业化。一是做精农产品，推进农业供给侧结构性改革。**结合农村综合改革，围绕转方式、调结构、提品质、增效益等重点工作，有效提升了农业质量效益和竞争力。目前共发展了108家农民专业合作社，推动农业适度规模经营，努力走出一条产业高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路。以“扩大优质水稻”为主线，不断优化农业产业结构，确保粮食安全，实现农业增收。全年粮食播种面积保持在6万亩以上。**二是突出市场引导，融入珠三角经济带。**引导群众用足用活产业扶持、劳动力培训、电商扶持、专项贷款等政策，支持贫困群众发展规模养殖、特色种植、农家乐等。以百利金农业有限公司和永生农批中心以及全镇农业龙头企业为依托，利用全镇275个经济合作社、14个经济联社，积极推广“企业+专业合作组织+基地+农户”的产业化模式。以“稳生猪、攻家禽、突渔业”为思路，调整畜牧产业结构，建成了2万亩生态渔场，开展畜牧养殖、特色种植等方面的联合经营，帮助群众实现稳定增收。以“扩面提质增效”为目标，把生态保护和有机农业发展结合起来，变山塘特色为市场精品，创建绿色品牌，加快融入珠三角经济带。

**三、重点项目建设加快推进**

今年以来，我镇积极抓好重点项目的跟踪服务工作，统筹推进“水乡创意小镇”建设进程。**一是**集中力量全力抓好“高接高”拆迁工作，目前涉及我镇征地红线面积761.82亩，已交地749亩，完成征地任务98.32%；涉及房屋拆迁15座，已拆除安置10座，完成66.67%，项目推进进展顺利，为今后山塘旅游，水乡特色的打造，创造了良好的基础。**二是**配合做好“清远水利枢纽二期船闸”工程征地拆迁工作，项目涉及我镇征地共194.2亩，租用临时用地127.9亩，目前征地工作已全部完成并交付使用。**三是**积极谋划乡村旅游综合发展项目。携手恒健集团以政企合作方式开展新农村建设试点工作，围绕“农村产业升级、服务设施完善、村容整洁宜居、精神文明和谐、运营模式创新”的定位，以西尾村作为建设主阵地，打造新农村示范片，辐射带动全镇开展新农村建设，推动农旅深度融合。目前，恒健集团正在编制具体的规划和设计工作，力争今年内动工建设。**四是**加大招商引资力度，加快培育主导产业，百利金农业有限公司和永生农批中心已初具规模。“寻乡记”等项目建设开始启动。

**四、城镇特色化加快构建**

**一是**坚持规划引领，进一步完善和提升山塘城镇总体规划，不断扩大城镇规模，完善城镇功能。依托一江一河（北江和内坑河）、一横（清西沿江公路山塘段）、一联（X369线太平至山塘段）三纵（清远市清西大桥及连接线、清远市西部一级公路及北延线、太和至花岗段）进行规划，力争在明年年初完成我镇的总体规划修编。主动规划以北江河清西围洄兰桥至市水利枢纽15公里堤段为轴线，按照堤路结合方式建成旅游观光大道，目前已完成清西围堤路结合观光大道建设工程前期测量工作和山塘圩镇到三水的“亮化”工程规划设计，争取尽快立项动工建设。**二是**铁腕控违、源头控违，强力推进拆违攻坚。今年上半年投入近50万元，累计拆除违法建筑拆除违建13处，约2.355万平方米，控制新增违建约5000平方米，覆绿增绿61亩。

**五、服务型社会管理加快形成**

牢固树立“抓民生就是抓稳定”的思想，全力抓好综合治理、安全生产、计划生育、民政救济、民主法制、教育卫生等各项工作，社会事业全面进步。

**1、社会大局和谐稳定。**强化矛盾纠纷排查调处，有效解决群众合理诉求。今年以来共受理各类社会矛盾纠纷233起，成功调处228件；扎实开展安全工作，强化安全发展意识，细化安全责任，加强安全监管，落实责任追究，及时排查治理隐患；广泛开展“七五普法”工作，及时处理各种突发事件，积极维护农村稳定，全镇无发生一起安全生产事故、食品安全事故或群体性事件。

**2、精准扶贫全面推进。**我镇纳入广东省新时期精准扶贫相对贫困户886户，贫困人口总数2127人。其中有劳动力贫困户共447户，占比50.33%，贫困人口1510人，占比70.92%。省定相对贫困村5个，包括西沙、西尾、胜利、山塘、塘湾等村委会。相对贫困村贫困户共388户、1009人，非贫困村（面上分散村）贫困户498户1118人。针对全镇贫困户的实际情况，我镇加大了对扶贫工作的领导，将扶贫工作引入重要议事日程，全面启动精准识别建档立卡“回头看”，优化帮扶措施，采取推荐就业、发展家庭脱贫项目与发展村集体项目等多种脱贫方式相结合，切实增加困难群众家庭收入，还通过基础教育、能力培训等多种途径，全面提高贫困人口素质，增强就业创业能力，力争实现全面小康。

**3、社会保障体系不断完善。一是**城乡低保保障水平大幅提升，全面兑现优抚、救灾救济等各项惠民政策，全面落实我镇城乡居民低保对象485户、1242人低保补助，2016年共发放低保金2877360元、五保金2370510元、优抚金1975144元，还对五保户、低保户、特困户共67人进行了临时救济，发放临时救济金100600元，把低保、五保福利真正惠及困难群众。同时，进一步加强镇敬老院的管理，于今年5月派出2名护理人员到市学习培训，不断提升服务人员的素质。**二是**扎实开展城乡居民社会养老保险工作，目前我镇城乡居民养老保险参保登记人数25968人，其中参保缴费13982人，符合领取待遇9762人；**三是**做好城乡居民基本医疗保险工作，我镇参加城乡基本医疗保险人数为52565人，其中市内人员52502人，市外人员63人，特殊人群2953人，共征收701.8827万元。四是为已婚农村贫困妇女免费提供“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）筛查服务，实实在在抓好民生实事。

**4、卫计工作稳步推进。一是**通过创新载体，广泛宣传全面两孩政策，以优质服务方便群众。2015年10月至2016年9月全镇共出生婴儿797人，其中一孩出生366人（政策内361人），二孩出生402人（政策内384人），三孩及以上出生29人（政策内22人），政策生育率是96.24%。今年6月，我镇在广东（清远·清新）漂流文化节山塘传统三人燕尾龙舟活动现场开展了以计生知识宣传、咨询和义诊为主题的“人口计生赶场”活动，举办“全面两孩”政策宣传活动4场次，共投入资金8万元，派发了各类宣传单张5000多份，宣传购物袋1000多只、纸巾筒1000多只、各类小礼品1500多份。认真开展“百日攻坚战”服务活动，对采取避孕节育措施的育龄妇女，指定专人进行"一对一"随访，及时排除术后出现的不良反应，累计为育龄妇女服务985人次。截止今年9月30日，全镇共有常住已婚育龄妇女9677人，已落实节育措施的7485人，综合节育率为77.35%。

**5、各项事业协调发展。**不断加强精神文明建设，进一步加强村文化室、农家书屋建设工作；利用重大节日，举办各种群众性文体活动，尤其是办好了一年一度的春节篮球赛、象棋赛等传统性体育活动。今年上半年，由山塘镇组建的龙舟队代表清新区勇夺清远市第十二届国际标准龙舟锦标赛冠军，实现对该项赛事三连冠！随后山塘龙舟队作为清远市唯一的代表队参加2016年广州国际标准龙舟邀请赛，在公开组63支参赛龙舟队伍中脱颖而出，获得第四名的历史好成绩。6月18日在我镇龙舟广场举办的2016年广东（清远﹒清新）山塘传统三人燕尾龙舟赛受到社会各界的高度关注。今年下半年，镇篮球代表队荣获2016年清新区乡镇男子篮球赛和清远市乡镇篮球赛冠军，同样实现三连冠。有效地通过以龙舟、篮球为媒，把各类赛事的举办与乡村旅游、新农村文化建设等紧密结合，着力打造“山塘水乡创意小镇”和清远中心城区近郊休闲旅游目的地。国土、档案、统计、环保、武装、征兵、共青团、妇女儿童等各项工作得到有效落实；殡改、节能减排等工作全面完成上级下达的任务。

在肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到，当前我镇经济社会发展仍然面临许多困难和问题，工作还存在一定的不足：**一是工业经济发展步伐仍不够大。**招商引资的办法不多，路子还不够宽；对招商引资项目的落实和协调力度还不足，部分项目比如清远宝林环保塑胶材料有限公司等的建设速度较慢；低地工业园区基础设施建设仍然滞后，工业发展用地欠缺，发展后劲不足，发展规划有待调整；交通设施基础建设滞后，目前我镇只有一条县道X365线贯通全境并通向城区，交通瓶颈对全镇经济发展的制约因素明显；对传统抛光研磨材料业的扶持力度还不足，缺乏品牌和商标效应，规模企业较少。**二是“三农”工作扶持发展力度不足。**部分水利设施特别是内坑整治力度不够，资金投入不足，水利设施排灌能力老化下降，制约了农业生产发展；虽初步建成规模农业和特色农业，但农业产业化、品牌化、商品化水平还不够高，在向市场经济转轨过程中，群众的封闭意识、保守思想比较强，市场意识、开放意识、创新意识和实干意识还有待提高；农民掌握的科学种养技术不多，增收的渠道还不够广，收入增长速度慢；土地流转力度有待进一步加强，对中低产田的改造力度还不足，农田综合效益不够明显。**三是社会发展还不够平衡。**公共文化设施、圩镇街道等设施建设滞后，城管治理力度不足，圩镇整体规划和治理有待进一步加强；镇级财政收入基础薄弱，地方财政经济困难，经济压力较大；计划生育服务质量还不够优化。

**2017年工作计划**

以全面深化改革增创发展优势，推进“水乡山塘创意小镇”增添提质增效升级的动力，认真谋划和扎实推进今年年末和明年各项工作，突出两个重点，实现“三个新跨越”：

**（一）“突出两个重点”，就是要突出深化农村综合改革和加大结构调整这两个重点。**

**1、农村综合改革。**深刻领会省、市、区农村工作会议上的讲话精神，“聚焦主题、精准发力、提质增效”深化农村综合改革，突出抓好“三个重心下移”和“三个整合”工作，创新农村社会治理体制机制，切实发挥农村资源效益，促进农村经济发展，确保农民稳定增收。同时突出抓好美丽乡村建设，打造宜居生态新农村，确保农村综合改革取得扎扎实实的成效，扎实做好村委会规模调整的基础准备工作。

**2、加大结构调整力度。一是**进一步完善产业发展规划，优化产业布局。加快山塘服装、运动器材加工制造、船舶制造业等传统产业转型升级，大力发展水乡山塘休闲观光旅游业，促进农旅、体旅的深度融合，提升产业发展水平。大力实施“三品”工程（培育品种，提高品质，打造品牌），加快发展现代农业，促进农民增收。继续抓好节能减排和节地工作，加强环境保护，不断提升生态优势。**二是**进一步完善低地工业园区基础配套，积极争取加快落实低地工业园区基础设施配套建设工作。**三是**切实做好重点项目的跟踪落实，推动引进项目尽快动工，拉动投资增长。继续做好百利金农业有限公司项目跟进，积极协助山塘永生农批中心规划调整；力争尽快建成投产规划建设3000吨冷库的三鸟加工企业，解决农民三鸟销售问题；积极推动臻味稻清远鸡深加工产业园项目建设；加快推进恒健项目、“寻乡记”项目动工建设；争取一批优质项目落户，扩大和优化工业投资。

**（二）实现“三个新跨越”，就是要抓好民生项目建设、路网建设和基层党建等三个方面工作。**

**1、围绕改善民本民生，在社会事业综合发展上实现新跨越。**进一步加强和创新社会管理方式，继续实施社会保障工程，努力提高人民群众幸福指数，全面建设和谐幸福新山塘。**一是牢固树立“稳定压倒一切”的理念。**全力维护社会大局稳定，加大信访和矛盾纠纷调处力度，大力整治社会治安突出问题，依法严厉打击各种违法犯罪活动，积极推进村村通监控工程，提升治安防治力度；加大“法治山塘”创建力度。**二是强化基础设施，增进民生福祉。**加强市、区协调沟通力度，争取将洄兰桥至水利枢纽工程15公里堤段按照堤路结合标准打造成旅游观光大道建设工程尽快提上议事日程。积极抓好江湾公园的主体建设和配套设施建设；做好山塘湿地公园的前期规划设计和申报工作，同时配套建设旅游码头；推动农产品综合码头工程建设，着力打造北江水上运输枢纽；大力开展内坑河道整治、沿岸绿化和规划工作，同时向上级水利部门申请从山塘电排站处引入北江河水，进一步改善农业灌溉，同时为旅游城镇发展打好基础。

**2、围绕中心城区的发展，在路网建设上实现新跨越。**抢抓机遇，狠抓投资，强化交通基础设施建设，主动融入区委、区政府“大广州、大产业、大格局”发展战略。全力配合做好清西大桥及“高接高”工程、清远一级公路路网规划建设，加大征地拆迁工作力度，明确时限要求，全力保障项目用地，加快融入清远中心城区和珠三角的步伐。

**3、围绕基层党建，在加强和改进自身建设上实现新跨越**。加强干部纪律作风建设，规范健全各项制度，坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。大力弘扬服务之风，积极研究并把握新形势下群众工作的特点、规律和方法，不断提高组织群众、服务群众的本领。加强基层组织建设，改善村“两委”班子的办公条件，继续加大对村级活动场所建设扶持力度，配齐村级办公设备，完善相关附属设施，加强村级财务管理，充分发挥村务监督委员会职能，切实强化对两委的监督，大力推行“党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，决议公开、实施结果公开”的“四议两公开”工作法，使各项基层民主管理逐步进入规范化和制度化轨道。

2016年12月6日

清远市清新区山塘镇人民政府